

ECONOMÍA CUBANA

ENSAYOS PARA UNA REESTRUCTURACIÓN NECESARIA

Autores principales: Omar Everleny Pérez Villanueva y Ricardo Torres Pérez

Otros autores: Pavel Vidal Alejandro, Ileana Díaz Fernández, Armando Nova González, Betsy Anaya Cruz, Orlando Gutiérrez Castillo, Jorge Ricardo Ramírez García, Humberto Blanco Rosales, Aleida González-Cueto Longres, Juan Triana Cordovi, Dayma Echevarría León, Teresa Lara Junco y Jorge Mario Sánchez Egoscue

Entidad ejecutora principal: Centro de Estudios de la Economía Cubana (CEEC), Universidad de La Habana

Aporte científico

Precisar el aporte individual en porciento de cada autor, resulta en extremo complicado, teniendo presente que constituye una obra colectiva. En los siguientes párrafos se presenta un resumen de los aportes más relevantes siguiendo el orden de los capítulos.

Los autores principales, Dr. Omar Everleny Pérez Villanueva y Ricardo Torres Pérez tienen una labor fundamental como compilador de forma conjunta, a la vez que participaron como autor y coautor en el material.

El artículo ¿Hace falta una política para crecer?, elaborado por el Dr. Juan P. Triana Cordoví, tiene por objetivo establecer cuáles pueden ser los nexos entre la "actualización del modelo económico" y las necesidades del desarrollo económico cubano. En el artículo el autor propone una definición de sociedad cubana a la luz de estos tiempos, identifica algunos de los retos a su juicio determinantes (avanzar hacia el desarrollo y construir el socialismo, desaprender formas de hacer en economía, lograr un funcionamiento transparente a partir de reglas claras e instituciones). Sostiene que el actual proceso de transformación es continuidad del iniciado en los noventa y que hay que entender en su unidad y diversidad. Aborda los problemas del vacío teórico referido a los problemas de la construcción del socialismo y de la teoría del desarrollo y por último intenta identificar la continuidad y ruptura que puede existir entre los Lineamientos y el futuro desarrollo del país, señalando algunas de las características que han distinguido a los procesos de desarrollo económico en los últimos años, y propone incorporar un grupo de aspectos a la agenda de desarrollo de Cuba

El Dr. Pavel Vidal Alejandro destaca en su artículo "La apertura a las microfinanzas en Cuba" que una pieza clave en la reforma actual del modelo económico cubano es la apertura al sector no estatal de pequeña escala, sin embargo el marco regulatorio no permite aun hablar de pequeñas y medianas empresas, sino de cuentapropistas, y agricultores individuales. Concluye que una

de las fortalezas de la apertura actual a las microfinanzas es que comienza desde instituciones reguladas y que verdaderamente las regulaciones incentivarán después del comienzo del aprendizaje a la solicitud de créditos por parte de la población.

El trabajo "Cambio estructural, crecimiento económico y sector externo: transformando el ajuste en autonomía" del Dr. Jorge Mario Sánchez Egoscue" muestra los efectos sensibles que tiene el comercio exterior cubano por sus impactos generalizados en la mayor parte del tejido empresarial cubano. Destaca el papel de los servicios cubanos por el ingreso que representa a la balanza de pagos del país. El informe hace alusión al entorno agresivo en que ha tenido que funcionar el sector externo cubano.

El Dr. Ricardo Torres Pérez en el trabajo "Las políticas industriales en la transformación del modelo económico cubano" expone los problemas que emergen para la formulación de una nueva propuesta de políticas industriales en el contexto de las transformaciones actuales. En algunas de las secciones del trabajo se exponen los criterios que pueden orientar la selección de ramas industriales. Además queda esbozado que la experiencia de otros contextos confirma la mayoría de los argumentos teóricos previos del trabajo y corrobora la necesidad de un papel activo del estado a través de políticas públicas. Se enuncia en el trabajo con fuerza la necesidad de la incorporación de nuevas tecnologías, la generación de encadenamientos productivos internos, la creación de puestos de trabajo de alta productividad, entre otros.

El trabajo "La inversión extranjera directa y la actualización del modelo económico cubano" de los autores Dr. Omar Everleny Pérez Villanueva y Dr. Pavel Vidal Alejandro analiza la necesidad de que en la actualización del modelo económico quede esbozado la necesidad de que una de las variables posibles para acceder a financiamiento externo y a la adquisición de tecnologías sea a través de la IED. Pero se enuncia la imperiosa necesidad de flexibilizar el marco legal existente, especialmente la discrecionalidad que tiene la ley vigente. El documento concluye que la experiencia internacional indica que los países que han logrado emprender una senda de crecimiento y mejoramiento de su infraestructura y condiciones de vida de la población, han gozado de tasas de inversión no menores al 30% del PIB con notables apoyos desde la IED.

Relacionado con el tema agropecuario, las transformaciones iniciadas en la agricultura y el análisis referido a los Lineamientos y recientes resultados en el sector agropecuario; el Dr. Armando Nova González en su informe "Impacto de los lineamientos de la política económica y social en la producción nacional de alimentos" identifica aspectos importantes aún no resueltos, que han contribuido de forma significativa al incumplimiento de los resultados esperados. Estos aspectos son: la no realización de la propiedad, el no reconocimiento real y objetivo del papel del mercado y la ausencia del enfoque sistémico a lo largo del ciclo producción-distribución-cambio-consumo. De igual forma sugiere elementos

para la búsqueda de las vías de solución a los aspectos no resueltos. Se concluye que dado la importancia económica y estratégica de dicho sector, el mismo requiere de un mayor dinamismo y descentralización que posibilite el amplio desarrollo de las fuerzas productiva.

Betsy Anaya Cruz en su trabajo "Sustitución de importaciones y promoción de exportaciones en Cuba: Potencialidad de las frutas y hortalizas" expone el empeño que tiene el país en mejorar la disponibilidad de divisas para incrementar los recursos para el desarrollo, por lo que una necesidad del actual proceso de implementación de los cambios económicos es la necesidad del incremento sostenido de las exportaciones agrícolas. El documento detecta las causas de la escasa dinámica exportadora de los rubros de frutas y hortalizas y ofrece una hoja de ruta de las tareas a implementarse si se aspira a incrementar esta oferta exportadora.

El trabajo de Ileana Díaz titulado "La productividad en la empresa estatal cubana" es abarcador e interesante ya que determina que en los lineamientos se énfasis en que el aumento de la productividad es una prioridad imprescindible para elevar los volúmenes de producción que permitan en el corto plazo satisfacer las necesidades de la población y de la sociedad. El trabajo expone que la productividad del trabajo se esconde en el exceso de empleo, en la obsolescencia tecnológica, en el exceso de gasto material, en el rendimiento de los fondos y muy importante la motivación de los trabajadores. También se expresa que el marco regulatorio no estimula a los colectivos a ser más eficientes y eficaces, ni el poder manejar recursos propios para solucionar problemas de las empresas llevaran a un esfuerzo adicional.

Los "Retos de la formación de directivos empresariales en Cuba desde la perspectiva de la contextualización de los modelos gerenciales" del Dr. Orlando Gutiérrez Castillo. La investigación de Orlando es precisa al plantear que el desafío de los cambios a realizar por la actualización del modelo, un papel fundamental lo tendrán los sujetos de dirección empresarial, es decir sus directivos, quienes están interpelados a enfrentar un cambio de mentalidad en la gestión de sus empresas. Y esto pasa por la adopción de nuevos paradigmas gerenciales, en consonancia con las transformaciones en curso. El trabajo menciona los retos que tienen los directivos, tales como que hay insuficiencia en la generación de conocimientos especializados, débil capacidad de innovación, falta de vínculos de asociatividad y cooperación intra e interempresarial, entre otros.

Dr. Jorge Ricardo Ramírez menciona en su artículo "La Integración del sistema de control interno y el sistema de gestión de la calidad: Una opción de mejora de la empresa". El trabajo presenta como hacer para la integración del sistema de control interno y el sistema de gestión de la calidad, como una respuesta acertada en el corto plazo, a la necesaria contribución de la empresa al supraobjetivo que se pretende.

En la investigación del Dr. Humberto Blanco Rosales "Buscando la competitividad de la empresa estatal cubana: del perfeccionamiento empresarial a la dirección integrada de la gestión". El autor plantea que sin transformar las concepciones y actuaciones acerca de la dirección de la economía, así como el papel y funciones de las instituciones implicadas, no habrá cambios sustantivos en la gestión empresarial, por lo que propone el perfeccionamiento de una empresa desde la perspectiva de su subsistema gerencial.

La Dra. Aleida González-Cueto Longres plantea en su obra "La concepción moderna del control interno como sistema de gestión de riesgos y la efectividad organizacional en las empresas cubana en la actualidad" que el control interno es un proceso interno integrado al enfoque del mejoramiento continuo. Se realiza un resumen de los principales errores cometidos en la implementación del control interno en Cuba.

La autora Dra. Dayma Echevarría León de conjunto con la coautora, la Lic. Teresa Lara Junco centran su valoración y aporte en identificar los impactos reales y potenciales del proceso de actualización del modelo económico en la vida de mujeres y hombres cubanos, lo que al aplicar la perspectiva de género, devela relaciones socio históricas que han situado a las mujeres en posiciones de subordinación, y que no parece serán modificadas con este proceso, que, potencialmente, puede aumentar las brechas. A través del análisis de los cambios en el empleo, la apertura del trabajo por cuenta propia, la transformación del sector agrícola con la aplicación del Decreto Ley 259 y la reestructuración de los gastos del presupuesto y su impacto en algunas de las políticas sociales, las autoras combinan el análisis estadístico, con valoraciones cualitativas sobre las relaciones de género y la condición y posición que tienen las mujeres en el acceso y control sobre los recursos indispensables en este proceso de cambio.

RESUMEN

La obra comprende un análisis y valoración de las medidas y transformaciones que está realizando la economía cubana en el actual proceso de actualización del modelo económico, transitando por los desafíos estructurados en el sector productivo, la apertura y los nuevos espacios al cuentapropismo y la microempresa no estatal, como elemento significativo del ajuste estructural. Las reformas y transformaciones en la agricultura como sector económico estratégico y punto de partida importante en las transformaciones iniciadas, así como las dificultades y resultados registrados hasta el presente, especialmente en la producción de alimentos; se destaca en el libro lo referente al papel imprescindible de la inversión extranjera directa en el nuevo proceso de reformas en curso, a la vez queda evidenciado la importancia que encierra el crecimiento económico, ¿dónde se crece?; ¿cómo se crece?, y los ritmos de crecimientos que necesita el proceso de desarrollo económico. El tema sobre los retos de los directivos

empresariales, de gestión de la calidad y la competitividad de la empresa estatal cubana le dan al libro una información oportuna para los directivos del país. En cada uno de los aspectos tratados se realizan valoraciones, se expone resultados, conclusiones y sugerencias, para cada tema tratado en particular, a partir de las investigaciones realizadas.

El libro **Economía cubana. Ensayos para una reestructuración necesaria** resume el trabajo investigativo de un colectivo de profesores del Centro de Estudios de la Economía Cubana de la Universidad de la Habana, que cumple 25 años de fundado, con una fecunda labor investigativa en el área económica y compromiso político con el país.

COMUNICACIÓN CORTA

La economía cubana se encuentra inmersa en un interesante, complejo y profundo proceso de cambio de las relaciones de producción y de un ajuste económico inédito posterior a 1990, aspecto tratado con profundidad y coherencia en la presente obra.

La actualización del modelo económico implica diversos desafíos particularmente estructurales en el sector productivo y de servicios, donde los aspectos referidos a la utilización de la actual potencialidad de la fuerzas productiva que dispone el país, se convierte en elementos vitales para el desarrollo y requiere de la necesaria articulación productiva y el imprescindible crecimiento de la productividad del trabajo.

Es importante el establecimiento que se establece de los nexos entre la “actualización del modelo económico” y las necesidades del desarrollo económico cubano. La definición de sociedad cubana a la luz de estos tiempos es importante cuando se identifica algunos de los retos determinantes —avanzar hacia el desarrollo y construir el socialismo, desaprender formas de hacer en economía, lograr un funcionamiento transparente a partir de reglas claras e instituciones. El actual proceso de transformación es continuidad del iniciado en los noventa y que hay que entender en su unidad y diversidad. Se aborda los problemas del vacío teórico referido a los problemas de la construcción del socialismo y de la teoría del desarrollo y por último intenta identificar la continuidad y ruptura que puede existir entre los Lineamientos y el futuro desarrollo del país, señalando algunas de las características que han distinguido a los procesos de desarrollo económico en los últimos años.

La ampliación del sector no estatal, como forma empresarial importante en el entorno de la pequeña y mediana empresa, para todos los sectores de la economía constituye elementos importantes y significativos en el cambio de las relaciones de producción y el proceso de descentralización y autonomía.

Los cambios estructurales comprenden como paso importante y decisivo las transformaciones en un sector estratégico como lo es el sector agropecuario cubano, en el marco actual y futuro del desarrollo económico del país. Las medidas recientes implementadas, no han podido lograr los resultados esperados y se manifiestan aún una serie de aspectos no resueltos que dificultan alcanzar los objetivos esperados.

Se analiza el papel del microempresario donde se exponen el análisis de las transformaciones financieras necesarias, la inflación dentro de diferentes espacios de tiempo, el comportamiento y formas de control del proceso inflacionario constituyen aspecto tratados dentro actual proceso de cambio. El análisis y valoración de las causas de la crisis financiera desde 2008 y las medidas adoptadas para revertir el proceso son elementos incorporados en el análisis. De igual forma las transformaciones encauzadas requieren de un mayor dinamismo y modernización de la banca, para afrontar los nuevos retos que implica el cambio.

Todavía el marco regulatorio no permite aun hablar de pequeñas y medianas empresas, sino de cuentapropistas, y agricultores individuales e incluso de cooperativas urbanas. Entonces una de las fortalezas de la apertura actual a las microfinanzas es que comienza desde instituciones reguladas y que verdaderamente las regulaciones incentivarán después del comienzo del aprendizaje a la solicitud de créditos por parte de la población.

El tema referido al crecimiento o ritmo de crecimiento de la economía cubana medible a través del indicador sintético PIB (Producto Interno Bruto), aunque mantiene un crecimiento en los últimos años, resulta insuficiente en cuanto a la magnitud del indicador se refiere. La débil capacidad de creación de ahorro interno, la inercia en el tratamiento de la inversión extranjera, se convierte en restricciones al crecimiento. La insuficiente formación de capital fijo se suma a las debilidades estratégicas que limitan el crecimiento y a la vez se convierte en trabas para el desarrollo económico-social presente y futuro. La contracción de las importaciones no favorece el crecimiento del país y acompañadas de un insuficiente crecimiento en las exportaciones, donde el papel relevante se ha concentrado en los servicios, fundamentalmente a Venezuela, mientras que la exportación de bienes que potencia el desarrollo y dinamismo hacia adentro no registra una imagen favorable.

Los problemas que emergen en Cuba para la formulación de una nueva propuesta de políticas industriales en el contexto de las transformaciones actuales son complicados. En algunas de las secciones del trabajo se exponen los criterios que pueden orientar la selección de ramas industriales. Además queda esbozado que la experiencia de otros contextos confirma la mayoría de los argumentos teóricos previos del trabajo y corrobora la necesidad de un papel activo del estado a través de políticas públicas. Existe la necesidad de la incorporación de nuevas tecnologías, la generación de encadenamientos productivos internos, la creación de puestos de trabajo de alta productividad, entre otros.

En Cuba está la necesidad de que en la actualización del modelo económico quede esbozado que una de las variables posibles para acceder a financiamiento externo y a la adquisición de tecnologías sea a través de la inversión extranjera directa (IED). Pero se enuncia la imperiosa necesidad de flexibilizar el marco legal existente, especialmente la discrecionalidad que tiene la ley vigente. El documento concluye que la experiencia internacional indica que los países que han logrado emprender una senda de crecimiento y mejoramiento de su infraestructura y condiciones de vida de la población, han gozado de tasas de inversión no menores al 30% del PIB con notables apoyos desde la IED.

Los lineamientos ponen énfasis en que el aumento de la productividad es una prioridad imprescindible para elevar los volúmenes de producción que permitan en el corto plazo satisfacer las necesidades de la población y de la sociedad. Pero que la productividad del trabajo se esconde en el exceso de empleo, en la obsolescencia tecnológica, en el exceso de gasto material, en el rendimiento de los fondos y muy importante la motivación de los trabajadores. También se expresa que el marco regulatorio no estimula a los colectivos a ser más eficientes y eficaces, ni el poder manejar recursos propios para solucionar problemas de las empresas llevaran a un esfuerzo adicional.

Las mujeres su papel y participación en la economía cubana, su inserción sostenida y creciente en el mundo laboral, el incremento de su capacidad de instrucción —más del 60% de la fuerza laboral técnica. No obstante la participación de las mujeres en sectores económicos vitales como la agricultura, construcción, la industria y transporte, mantiene una tendencia decreciente; mientras que el sector terciario de la economía continúa la feminización de la ocupación. Muestra además una presencia relevante en el sector estatal.

La actualización del modelo económico cubano incluye la reestructuración del empleo en aras de la eficiencia económica, ello implica racionalidad, ya que resulta insostenible una política de pleno empleo. Con relación a los hombres las mujeres se encuentran en cierta desventaja por cuanto la mayoría de ellos se encuentran ocupados en los sectores primarios, siendo los de mayores salarios y más beneficiados desde el punto de vista de los ingresos. En el decrecimiento actual del desempleo proyectado las mujeres aportan el 33,8% de esa disminución. En las nuevas formas económicas a partir de los cuentapropistas y el sector no estatal en su conjunto, aunque registra incremento de la participación de la féminas —en lo fundamental jóvenes—, todo parece indicar que las mujeres se encuentran a la espera de disponer de una mayor protección laboral.

Otro factor a considerar es el grado de envejecimiento tanto de hombres y mujeres elemento importante y las implicaciones para los gastos por asistencia social. La transformación económica por la que transita la economía cubana presenta modificaciones objetivas sobre la política económica-social, respondiendo a imperativos de orden económico, que tienen impactos diferenciados para hombres y mujeres. Hasta el presente no está entre las prioridades modificar las relaciones

de género ya existente, por lo que las medidas tomadas no son discriminatorias por razón de género, no necesariamente constituyen oportunidades para las mujeres.

Es importante tener en cuenta que en el modelo que se intenta proponer, un tema crucial es el papel de los directivos, no solo su formación, que es importante, sino el marco de autonomía que le otorgue el estado a los mismos, pero eso lleva aparejado al control interno, para que no se repitan algunos males del pasado.