

La reproducción de la pobreza familiar desde la óptica de los regímenes de bienestar en el contexto cubano actual

Autoría principal

Angela Isabel Peña Farias

Colaboradores

Dra. Teresa Muñoz Gutiérrez; Dra. Reina Fleitas Ruiz; Dra. Luisa Iñiguez; MSc. Rosa Voghon Hernández; MSc. Dayané Proenza González.

Entidad ejecutora

Departamento de Sociología, Facultad de Filosofía e Historia, Universidad de La Habana, MES.

Autor para correspondencia

Angela Isabel Peña Farias.

Departamento de Sociología, Facultad de Filosofía e Historia, Universidad de La Habana.

Dirección Particular: Calle Rabí #813 apto 6, Entre General Lee y Pasaje General Lee, Stos.

Suarez, 10 de Octubre, La Habana.

Email: angelap@ffh.uh.cu

Aporte científico de cada autor al resultado

Profesora auxiliar **Angela Isabel Peña Farias** (100%): Departamento de Sociología, Facultad de Filosofía e Historia, Universidad de La Habana.

Resumen

La presente investigación aborda la reproducción de la pobreza familiar, desde la óptica de los regímenes de bienestar. Estudia las interrelaciones que se producen, en las estrategias familiares de sobrevivencia, entre los actores del bienestar: Estado, por medio de las políticas sociales y públicas, el Mercado, y las Redes informales de apoyo. Se combina el enfoque de las capacidades en el análisis de la pobreza, con una perspectiva analítica institucional. Esto significa abordar los roles asignados a cada actor del bienestar, en las estrategias familiares, y analizar cómo sus formas de relación estables y legítimas, contribuyen a que el fenómeno de la pobreza se reproduzca en estas familias.

En este sentido los objetivos del trabajo se encaminaron a delimitar las condiciones en el régimen de bienestar cubano macro, así como en el micro familiar, que no permiten en su interrelación la superación del fenómeno. La investigación permitió concluir que, el tránsito de régimen de bienestar detectado acentúa las desventajas para los pobres, debido a que los modos de interrelación de los actores del bienestar en sus estrategias no se corresponden con el nuevo modelo. Es una conclusión original que permite también imaginar respuestas de solución basadas en la interrelación de actores.

Este resultado de investigación, ofrece además un importante recorrido y recreación teóricos de los principales referentes para el estudio de la pobreza y su reproducción,

que podrá servir de referencia para otras investigaciones en la materia, y de fuente analítica para la impartición de asignaturas en carreras de Ciencias Sociales, debido a su carácter multidimensional.

De acuerdo con los objetivos del trabajo, el aporte fundamental se ubica en la posibilidad de ser tomado en cuenta para el diseño de políticas sociales afirmativas para la solución del problema de la pobreza en el país, en el contexto de actualización del modelo de desarrollo cubano. A tono con las demandas actuales a las ciencias sociales cubanas.

Durante el desarrollo de la investigación la autora publicó 7 trabajos, algunos de ellos en coautoría. Entre estas publicaciones resaltan 4 avaladas por el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO).

Esta presentación es avalada entre otros por la Dra. Mayra Espina, especialista en Sociología de Las Desigualdades y la Dra. Elaine Morales, especialista en temas de marginalidad y juventud.

Comunicación Corta

El proceso actual que vive Cuba, implica un conjunto de cambios encaminados a mejorar el desempeño económico del país y la racionalidad de la organización de la sociedad en sentido general (PCC, 2011). Asumiendo esta realidad, la investigación que se presenta se orientó a discutir acerca de cómo tales cambios están implicando una transformación radical en la constitución del régimen de bienestar macrosocial formal en Cuba, y cómo tal metamorfosis reconfigura las oportunidades de construir socialmente pautas que sostengan la aspiración de equidad social que se ha defendido en la isla por más de 50 años. La discusión sobre estos temas, apunta a una cuestión neurálgica en la construcción del socialismo, y tiene que ver con la configuración de las pautas formales del bienestar.

Visto en términos generales las condiciones para construir bienestar o su defecto, son resultado de la acción dialéctica de estructuras y de actores sociales, de cuya interrelación emergen mecanismos y patrones sistemáticos y estables de producción y reproducción de las condiciones que en general multiplican las desventajas sociales o posibilitan el bienestar (Espina, 2008). Esta dialéctica se ubica no sólo a través de condiciones macro socioeconómicas y políticas, sino en el diálogo que con tales condiciones establecen cotidianamente actores individuales y colectivos concretos. Lo anterior implica entre otras cuestiones el acceso a los recursos provistos, y formas de aprovechamiento y apropiación de los mismos. La complejidad de la interrelación de las políticas, con los procesos macroeconómicos y socio-culturales, y su desarrollo en la vida de los grupos sociales, en última instancia evidencia arreglos o modos de acción empíricos que caracterizan sociedades, regiones o comunidades determinadas en sus garantías o limitaciones al bienestar.

Este conjunto de relaciones entre actores de diverso tipo pero estrechamente relacionados, resumidos como Estado (políticas públicas y sociales), redes sociales

familiares de apoyo y mercado, es identificado como régimen de bienestar (RBE), y comporta de hecho el marco en el cual los factores estructurales que condicionan o caracterizan la reproducción de la vida social, asumen su naturaleza. Desde este concepto, la dialéctica del bienestar, su alcance efectivo o limitación, es producto de cómo interactúan esos tres factores.

En este caso para desarrollar la reflexión se optó por centrarse en cómo los procesos mencionados contribuyen, en el contexto cubano actual, a la reproducción de la pobreza familiar.

Desde un punto de vista macrosocial, el régimen de bienestar cubano definido formalmente, se encuentra en proceso de ajuste evidenciando un tránsito, desde un régimen marcadamente estadocéntrico, desmercantilizado, a uno familiarista en el cual se le abre un espacio formal al mercado, sobre todo en el reacomodo del mercado de trabajo y la reducción de prestaciones sociales. No se puede decir que este proceso de adecuación o ajuste del RBE cubano venga a ser causa de la pobreza, hay factores que tienen que ver con la propia concepción del RBE tradicional, que ha tenido impactos en cuanto a deficiencias en el diseño e implementación de las Políticas tradicionales, en la construcción del imaginario de responsabilidades sociales que tienen las personas, sobre todo de los más necesitados, y otros factores más microsociales que no pueden ser explicados solo a través de las estructuras e institucionalidad macro. En todo caso, se debe aclarar que no debe entenderse que la investigación proponga que el RBE emergente es la causa de la reproducción de la pobreza en las actuales condiciones, así como tampoco es responsabilidad de la familia la pobreza familiar, es una imbricación de procesos que enmarañan a las personas concretas en coyunturas limitantes.

El resultado de investigación se orienta a señalar que este RBE emergente, que se supone se concibe como una suerte de respuesta a las deficiencias del modelo de desarrollo cubano, no necesariamente va a funcionar en el sentido esperado, sino que acentuará las condiciones que ya estaban funcionando en la reproducción, ahora en un contexto de retracción del Estado en procesos tan vitales como la garantía del empleo, y la protección social, redirigidas a una apuesta focalizadora y reorganizativa de los servicios.

Ante este proceso, la investigación propone el realce de tres principios fundamentales del desarrollo: Equidad; Desarrollo de las capacidades individuales, familiares y comunitarias; y Promoción de la interacción y concertación política de actores sociales diversos. En esta proyección, las áreas de acción que se proponen podrían ser vistas desde dos aspectos interrelacionados: Desde la protección social y el empleo (en la integración economía y sociedad que no son dos cosas separadas); y Desde la participación política (la actual transformación con más o menos éxito se ha centrado en la primera área de acción y no aprovecha todas las potencialidades de desarrollo de la segunda).

Dadas las condiciones de pobreza de las familias estudiadas, y sus estrategias de sobrevivencia, es posible delimitar un régimen de bienestar diferenciado, de acuerdo a las condiciones de pobreza familiar. Este régimen, estaría caracterizado por ser marcadamente dependiente de la institucionalidad formal, y asociado profundamente a la configuración del régimen de bienestar macrosocial cubano tradicional. Es decir, estadocéntrico, y con una participación residual del mercado y las redes informales de relaciones familiares, o lo que es lo mismo, desmercantilizado y con rasgos de familiarismo, donde las redes informales de apoyo, vienen a jugar el rol de estabilizadores ante los desfases entre Estado y Mercado. Este desfase se explica porque mientras el país se mueve hacia un otorgamiento mayor de responsabilidad individual y familiar en el bienestar, estas poblaciones dependen fuertemente de la acción redistributiva y servicios estatales, con independencia de la calidad de sus desempeños y sus percepciones de satisfacción.

El siguiente cuadro muestra el comportamiento de los actores institucionales en las estrategias familiares de sobrevivencia, y según las dimensiones del bienestar:

Dimensiones de bienestar	Balance entre actores/arreglos según dimensiones en RBE familias
Dimensión salud	Mayores responsabilidades al Estado, Redes de relaciones suplen sus deficiencias, muy poca participación del Mercado.
Dimensión educación	Mayores responsabilidades al Estado, Redes de relaciones suplen sus deficiencias sobre todo en capacitación e información general, y nula participación del Mercado
Dimensión agencial	Mayores responsabilidades al Estado, menor incidencia de las redes informales, y entrada del Mercado como factor negativo en lo laboral, consumo, e ingresos; y positivo como expresión de actividades mercantiles informales para paliar los impactos negativos de su entrada formal.
Dimensión sentido de pertenencia	Mayores responsabilidades a las redes informales de apoyo familiar, y menor incidencia del Estado. No se expresa participación del mercado.
Dimensión autovalorativa emocional	Mayores responsabilidades negativas al Estado y al Mercado, como sentido de desigualdad y negligencia, y responsabilidades positivas afirmativas de las redes informales de apoyo familiar.

De este resultado es posible observar una tendencia según se vaya de las dimensiones más estructurales a las más subjetivas, desde una mayor centralidad del Estado a una menor centralidad, en la que dicha relevancia queda matizada con el rol de las redes de relaciones informales. Estas últimas, resultan vitales en el sostenimiento de cuestiones como la integración social, pero su rol más bien es el de suplir las ineficacias de la acción del sistema de protección formalizado por las políticas sociales, y mantener una estabilidad funcional del mismo con relación a la sociedad en su conjunto. Las redes de relaciones informales, son las que con mayor nivel de movilidad propician ajustes espontáneos entre los actores del bienestar, de ahí que resulten vitales en la coyuntura descrita.

Por último, el mencionado desfasaje que se produce entre la reconfiguración gradual del régimen de bienestar cubano macro, y la inercia del régimen que funciona para las familias pobres con una alta dependencia estatal, constituye la mayor contradicción que el contexto actual les impone a éstas.

Dicho desfasaje se puede ilustrar el siguiente cuadro:

Actores del RBE	Posición en el RBE Macro emergente	Posición en RBE familias
ESTADO	Central cediendo espacio.	Central
MERCADO	Residual ganando espacio.	Residual
REDES INFORMALES DE APOYO FAMILIAR	Flexibilidad con poca carga en el RBE	Flexibilidad con cargas en aumento

Ante esta contradicción que se evidencia, el régimen de bienestar *in situ* contribuye a la reproducción de la pobreza, pues no permite la adaptación a los cambios, a través de la creación o desarrollo de capacidades de ser agente de bienestar y promover la movilidad social ascendente de este tipo de familias. El reto fundamental radica en la creación de capacidades de resiliencia, el empoderamiento y el logro de autonomía familiar para lidiar con las transformaciones. La clave para superar la pobreza está en la integración entre universalismo y focalización.

Un resumen de estas últimas ideas se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Actor del RBE	Rol en la explicación de la reproducción de la pobreza	Retos y perspectivas
Estado	Retracción de servicios y garantías, ineficacia de la acción institucional formal para cerrar brechas de desigualdad y problemas con el diseño y concepción de políticas afirmativas focalizadas dentro del aparato universalista.	Replanteamiento de políticas en sus impactos integrales, más allá de la racionalización económica; Optimizar el uso de los recursos económicos permitiendo la participación ciudadana en su gestión y control; Aprovechamiento de los recursos asociativos de las familias y sus redes.
Mercado	Refuerzo de las brechas de desigualdad en la medida que adquiere mayores roles en el RBE macro, evidentes en las limitaciones al consumo, y en la competitividad en el mercado laboral.	Si bien no se puede negar la incidencia del mercado en el crecimiento económico, el manejo de su participación en la constitución de las bases sociales del bienestar debe ser monitoreado y regulado en estos términos.
Redes informales de apoyo familiar	Plasticidad y adaptación, que permiten sobrevivir, pero enclaustran a limitadas posibilidades relacionales como rendimiento del capital social. Aunque sostiene gran parte de la integración social familiar.	Mejor organización de las demandas sociales, colectivización de las metas del bienestar.

El diseño e implementación de las políticas sociales cubanas, se sigue moviendo dentro de una problemática central para el análisis del tema a nivel internacional: la discusión del peso relativo y el papel que se le debe otorgar en el ordenamiento institucional y social del bienestar, al Estado vs Mercado; al Estado y la sociedad civil, etc. En última instancia, las actuales coyunturas explicadas ponen el acento en determinar socialmente qué nivel de desigualdad se puede asumir como aceptable y que resultados asociados pueden y deben ser focalizados. Sin dudas esto representa para Cuba hoy un problema con el cual ni el imaginario social, ni las autoridades de los diferentes niveles de gobierno, están acostumbrados a lidiar. Esta situación abordada, representa por tanto un reto ético para la sociedad cubana contemporánea, que viene a replantear los tratamientos y concepciones aceptables en el socialismo cubano, de temas como la equidad, la desigualdad, la posición de los seres humanos ante el desarrollo económico, y las formulaciones de política social que se ajusten a esos planteamientos.

Publicaciones

- Peña, Angela y Voghon, Rosa (2014). "La reconfiguración de la Política de Empleo y Seguridad Social: horizontes para pensar la relación igualdad-ciudadanía en el contexto cubano actual". En *Revista Crítica y emancipación*. Año VI Nº 11 / Publicación semestral / Primer semestre de 2014, Buenos Aires: CLACSO. ISSN 2312-9190.
- Peña, Angela y Voghon, Rosa (2013). "¿Políticas sociales universales vs Reproducción de la pobreza?: encrucijadas y desafíos del modelo de protección social cubano". En Villarespe Reyes, V et al, (comp) (2013). *Persistencias de la pobreza y esquemas de Protección Social en América Latina y el Caribe*, Buenos Aires: CLACSO-CROP. ISBN 978-987-1891-65-8.
- Peña, Angela and Fresneda, Edel (2013). "Clase Social y territorio en Cuba: miradas a los procesos de desigualdad clasista y espacial en la periferia habanera". En *Cadernos do Ceam*. Ano XIII, n. 35, setembro 2013 (Brasilia: Universidad de Brasilia) ISSN 0103-510X.
- Peña, Angela (2013). "Vulnerabilidad ambiental y reproducción de la pobreza urbana. Algunas reflexiones sobre su relación en territorios periféricos de Ciudad de La Habana". En Castro Herrera, Guillermo (Coordinador) (2013). *Pobreza, ambiente y cambio climático*. Colección CLACSO-CROP Buenos Aires: CLACSO. ISBN 978-987-1891-40-5. Y en Zabala, María del Carmen (2014) (comp). Algunas claves para pensar la pobreza en Cuba desde la mirada de jóvenes investigadores. LA Habana: FLACSO-Cuba y Publicaciones Acuario.
- Peña, Angela (2012). "De la revalorización del bienestar a la complejidad de las concepciones sobre la pobreza". En *Documento de Trabajo #24* Colección Red de Posgrados en Ciencias Sociales. Buenos Aires. November 2012 ISBN 978-987-1891-23-8 CLACSO.
- Peña, Angela (2011). "Vulnerabilidades ambientales y estrategias de afrontamiento en la Pobreza. Aproximación a esta problemática en poblaciones pobres de barrios periféricos de La Habana". En CD-Rom Taller: *Una mirada joven a los temas de población 2011*, CEDEM 2011, Abril 2011 ISBN 978- 959- 7005- 62- 9
- Peña, Angela y Proenza, Dayané (2009). "Capital Social y pobreza urbana: el lugar de las instituciones oficiales en la superación de la precariedad en territorios periféricos de Ciudad de La Habana, Cuba". En CD-ROM Simposio Internacional CIPS 2009; y En Revista de Estudios e Pesquisas sobre as Américas, Vol. 2/2009.