

Propuestas para la inserción de la economía cubana en la economía internacional

Autoría principal

Dr. Lázaro Peña; Dra. Elda Molina¹, Dra. Oneida Álvarez¹.

Otros autores

Dra. Mercedes García¹, Dra. Marlén Sánchez¹, Dra. Carola Salas¹, Dra. Sarah Rodríguez¹, Dra. Esther Aguilera¹, Dr. Antonio Romero¹.

Colaboradores

MsC Lourdes Regueiro¹, Dra. Tania García¹, Dra. Nieves Pico², Dra. Nancy Quiñones³.

Entidad ejecutora principal

¹Centro de Investigaciones de Economía Internacional (CIEI-UH).

Entidades participantes

² Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE).

³Facultad de Economía. Universidad de La Habana.

Autor para correspondencia

Dr. Lázaro Peña Castellanos

Avenida 7ma, Número 609 entre 6 y 10 Miramar.

lazaro@rect.uh.cu

Aporte científico de cada autor al resultado

- ✓ Dr. **Lázaro Peña** (20%): Propuestas para la inserción en cadenas globales de valor.
- ✓ Dr. **Antonio Romero** (8%): Propuestas para la inserción externa: área comercio.
- ✓ Dra. **Elda Molina** (15%): Propuestas para la inserción en mercados de valores internacionales; para promover las fuentes de ahorro interno y para constituir mercados de valores domésticos.
- ✓ Dra. **Marlén Sánchez** (8%): Propuestas para incrementar y usar productivamente las remesas y el microfinanciamiento, y para el tratamiento de la deuda externa.
- ✓ Dra. **Mercedes García** (8%): Propuestas para un uso más eficiente de las fuentes oficiales y la inserción en organismos regionales.
- ✓ Dra. **Carola Salas** (9%): Propuestas para el fomento de la inversión extranjera directa.
- ✓ Dra. **Oneida Álvarez** (15%): Propuestas para la inserción en procesos de integración – colaboración – concertación latinoamericanos.
- ✓ Dra. **Sarah Rodríguez** (9%): Propuestas para la inserción en procesos de integración – colaboración – concertación latinoamericanos.
- ✓ Dra. **Esther Aguilera** (8%): Propuestas para la inserción en procesos de integración – colaboración – concertación latinoamericanos.

Resumen

El resultado que ahora se presenta recoge los aspectos fundamentales de una investigación realizada por el Centro de Investigaciones de Economía Internacional (CIEI) para dar respuesta a la Tarea No.8, asignada al Centro por el Consejo de Ciencia y Tecnología de la Comisión Permanente de Implementación de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. El primer

informe resultante se tituló “Propuestas para la inserción externa de la economía cubana en la economía internacional: el Modelo Global de Acumulación y la inserción en las cadenas globales de valor. La inserción externa en los procesos de integración-cooperación-concertación de América Latina y Caribe”. Constituyen *antecedentes* de este resultado numerosos trabajos sobre comercio y finanzas internacionales e integración regional, elaborados por el colectivo del CIEI.

El objetivo de este resultado es ofrecer propuestas para elevar la efectividad de la inserción internacional de la economía cubana, partiendo de un diagnóstico realista de su estado actual y de la identificación objetiva de las tendencias prevalecientes en la economía mundial. Consta de tres capítulos. El primero sobre las posibilidades de inserción de la economía cubana en el modelo global de acumulación vigente y en las cadenas globales de valor; el segundo, destaca las particularidades de la inserción en las finanzas internacionales; y el tercero se refiere a las ventajas que brindan los procesos integracionistas de América Latina y el Caribe, así como las premisas para una participación más activa en los mismos.

En cada capítulo del informe se presentan las *propuestas* que pueden contribuir a reducir las debilidades internas del país y aprovechar mejor las oportunidades externas en la esfera correspondiente, con vistas a elevar la efectividad de su inserción en dicha dimensión (comercial, financiera y de colaboración e integración). Adicionalmente se incluyen *conclusiones parciales*. Las conclusiones generales constituyen un aspecto medular del resultado porque trascienden la especificidad de cada una de las relaciones externas. Resaltan que la inserción internacional efectiva de la economía cubana es un objetivo que involucra a la casi totalidad de los organismos, instituciones y territorios del país.

Novedad y originalidad: Hasta el presente, la estrategia de inserción externa de la economía cubana no ha considerado la inserción en las cadenas globales de valor, y ha dado preferencia a las exportaciones dirigidas al mercado mundial bajo la forma de productos y servicios finales. Esta investigación propone, con la debida fundamentación, la necesidad de evaluar oportunidades y amenazas derivadas de la inclusión de determinadas empresas y sectores en dichas cadenas. Ello se analiza en un marco sistémico de inserción de la economía cubana en el comercio mundial, las finanzas internacionales y los procesos integracionistas regionales. Este enfoque resulta *novedoso*, por no contar el país con estudios de tales características, que se correspondan con el proceso de reestructuración en curso de su modelo socioeconómico. La totalidad de las propuestas tienen como objetivo contribuir al perfeccionamiento del proyecto socialista cubano. La *originalidad* del resultado investigativo, y su principal valor cognitivo, radica en identificar la reestructuración que requiere la economía nacional para insertarse de forma más efectiva en el contexto internacional, sin renunciar a los principios políticos que signan su singular proyecto de desarrollo.

Impacto socioeconómico y grado de introducción: Los resultados alcanzados en el Informe “Propuestas para la inserción de la Economía Cubana en la Economía

Internacional” cumplieron sus objetivos iniciales, tal como lo constatan los avales otorgados, y han resultado útiles a su destinatario y a los organismos implicados. Resulta relevante que el MINCEX haya incorporado al CIEI a su grupo asesor con el propósito de participar en la aplicación de las propuestas referidas a la esfera comercial y a los temas económicos vinculados a los procesos integracionistas regionales. En estos momentos se ofrece seguimiento a la aplicación del resultado a nivel empresarial, ramal y sectorial.

Publicaciones: Los informes específicos contentivos de las propuestas y conclusiones de esta investigación se han mantenido aún en un nivel restringido de divulgación, pero los autores y colaboradores de este resultado han publicado innumerables trabajos vinculados al tema objeto de estudio, muchos de cuyos contenidos han servido de insumos del resultado ahora presentado. Se anexa relación de publicaciones.

Comunicación Corta

ANTECEDENTES: Los antecedentes del resultado de investigación se encuentran en numerosos trabajos elaborados por el Centro de Investigaciones de Economía Internacional (CIEI), vinculados al comercio y las finanzas internacionales, así como a los procesos integracionistas de América Latina y el Caribe. Los mismos han abordado estudios de las tendencias mundiales y regionales en esas esferas, y problemas concretos de interés para las relaciones externas de Cuba, además de diversas monografías y ponencias presentadas en eventos científicos nacionales e internacionales, donde se exponen las perspectivas de los investigadores cubanos sobre los debates más acuciantes y actuales de esos temas.

RESULTADO ACTUAL: El resultado que ahora se presenta recoge los aspectos fundamentales abordados por una investigación realizada por el CIEI para dar respuesta a la Tarea No.8, asignada al Centro por el Consejo de Ciencia y Tecnología de la Comisión Permanente de Implementación de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. El primer informe resultante se tituló “Propuestas para la inserción externa de la economía cubana en la economía internacional: el Modelo Global de Acumulación y la inserción en las cadenas globales de valor. La inserción externa en los procesos de integración – cooperación – concertación de América Latina y Caribe”.

OBJETIVO: El objetivo de este resultado investigativo es ofrecer propuestas para elevar la efectividad de la inserción internacional de la economía cubana, partiendo de un diagnóstico realista de su estado actual y de la identificación objetiva de las tendencias prevalecientes en la economía mundial.

ETAPAS DEL TRABAJO: El trabajo de investigación se concibió y ejecutó en dos etapas. En la primera se realizó un estudio de las tendencias actuales de la economía internacional y un diagnóstico de la situación presente de Cuba, para identificar los desafíos a que se enfrenta el país; en la segunda etapa, teniendo en cuenta ambas realidades, se hicieron propuestas concretas para mejorar la inserción externa,

destacando las ventajas y oportunidades, así como los peligros o amenazas derivados de las acciones sugeridas.

ESTRUCTURA: El resultado de investigación se estructura en tres capítulos que se condicionan y complementan mutuamente. El primero sobre las posibilidades de inserción de la economía cubana en el modelo global de acumulación vigente y en las cadenas globales de valor, como eje fundamental que rige dicho modelo; el segundo, destaca las particularidades de la inserción en las finanzas internacionales; y el tercero se refiere a las oportunidades, premisas y recomendaciones para una inserción más efectiva en los procesos integracionistas de América Latina y el Caribe.

En los tres capítulos se parte de consideraciones generales que se mueven en un marco teórico-conceptual para contribuir a la mejor comprensión del condicionamiento recíproco entre las dimensiones comercial, financiera y de integración en la economía mundial contemporánea. Seguidamente se resaltan las vulnerabilidades de la economía cubana respecto a estas esferas, para finalmente presentar las recomendaciones que deben ser evaluadas con vistas a elevar la efectividad de la inserción externa de Cuba en los mercados de bienes, servicios y capitales, tanto en el espacio regional, como a nivel global.

RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN: En cada capítulo del informe se presentan las propuestas que pueden contribuir a reducir las debilidades internas del país y aprovechar mejor las oportunidades externas en la esfera correspondiente, con vistas a elevar la efectividad de su inserción en dicha dimensión (comercial, financiera y de colaboración e integración). Adicionalmente se incluyen conclusiones parciales que sintetizan los aspectos centrales abordados sobre el tema en cuestión.

Las conclusiones generales se derivan de la concordancia requerida entre la política económica externa e interna en las diferentes relaciones investigadas, que a su vez se han enfocado de forma sistémica. Constituyen un aspecto medular del resultado investigativo porque trascienden la especificidad de cada una de las relaciones externas para resaltar que la conquista de una inserción internacional efectiva de la economía cubana, requiere la participación de diferentes agentes y actores de todos los sectores productivos, de servicios, científico-técnicos y de la esfera financiera; no solo del sector externo, porque es un objetivo que involucra a la casi totalidad de los organismos, instituciones y territorios del país.

Esa aspiración demanda reducir las actuales condiciones de concentración geográfica del comercio y de las fuentes de financiamiento externo, así como diversificar los mecanismos y formas de operar en los mercados internacionales de bienes, servicios y capitales. La mayor participación de agentes y actores económicos en este proceso conlleva la necesidad de evaluar los niveles de descentralización aconsejables.

Se fundamenta la necesidad de incrementar el financiamiento externo, así como diversificar sus fuentes, y utilizar nuevas modalidades, para alcanzar los niveles de desarrollo económico y social deseables, y se argumenta la posibilidad de conjugar

mejor intereses comerciales y de captación de recursos financieros. Para ello, y para poder enfrentar el endeudamiento externo en mejores condiciones, a partir de iniciativas no empleadas hasta ahora, es necesario una transformación del sistema financiero, que además de nuevos objetivos en cuanto a las relaciones externas de este sector, estimule más la ampliación del volumen y uso productivo del ahorro interno.

Se trata de una problemática muy compleja. Aceptar pasivamente las tendencias prevalecientes en el contexto internacional no es una opción para la política económica cubana; se impone implementar estrategias realistas, activas y pragmáticas, propias de una comprensión madura de lo que es el Socialismo, para aprovechar al máximo cualquier oportunidad disponible a nivel global, junto a las que brindan los procesos integracionistas, de cooperación y concertación de la región.

Considerando la importancia geoestratégica que tienen para el país sus relaciones con Latinoamérica y el Caribe, se resalta la conveniencia de que éstas se diversifiquen al máximo y se refuerce la interdependencia económica con dicha área y con las naciones emergentes que ocupan cada vez mayor peso en el escenario internacional, sin desconocer que para algunas necesidades de expansión comercial y captación de financiamiento externo poseen particular valor espacios de dimensión global.

Se reconoce que para poner en práctica las propuestas que se recogen en el informe de investigación se requieren cambios internos de diferente naturaleza (en los mecanismos de regulación, legislativos, políticas comerciales, monetarias-financieras, científico-tecnológicas, y otros) para conciliar los intereses nacionales y del entorno externo, y también para intentar asegurar el máximo beneficio y el mínimo de riesgos posibles, por lo que el proceso de inserción de la economía cubana en la economía global, en su ámbito más abarcador, debe asumirse como un componente imprescindible del perfeccionamiento del modelo cubano de desarrollo económico-social.

NOVEDAD Y ORIGINALIDAD: Hasta el presente, la estrategia de inserción externa de la economía cubana no ha considerado la inserción en las cadenas globales de valor, y ha dado preferencia a las exportaciones dirigidas al mercado mundial bajo la forma de productos y servicios finales, lo cual ha reducido las potencialidades del país para la captación de ingresos externos y, sobre todo, para sostener su continuidad en el tiempo. Esta investigación propone, con la debida fundamentación, la necesidad de evaluar oportunidades y amenazas derivadas de la inclusión de determinadas empresas y sectores en dichas cadenas. Ello se analiza en un marco sistémico de inserción de la economía cubana en el comercio mundial, las finanzas internacionales y los procesos integracionistas regionales. Este enfoque resulta novedoso, por no contar el país con estudios de tales características, que se correspondan con el proceso de reestructuración en curso de su modelo socioeconómico.

La totalidad de las propuestas tienen como objetivo contribuir al perfeccionamiento del proyecto socialista cubano La originalidad del resultado investigativo, y su principal

valor cognitivo radica en evaluar objetivamente las condiciones prevalecientes en la economía internacional contemporánea, con vistas a identificar la reestructuración que requiere la economía nacional para insertarse de forma más efectiva en dicho contexto, sin renunciar a los principios políticos que signan su singular proyecto de desarrollo.

IMPACTO SOCIOECONÓMICO Y GRADO DE INTRODUCCIÓN: Los resultados alcanzados hasta el presente por la investigación mencionada, que ahora se presentan en el Informe “Propuestas para la inserción de la Economía Cubana en la Economía Internacional” cumplieron sus objetivos iniciales, tal como lo constatan los avales otorgados, y han sido útiles a la Comisión Permanente de Implementación de los Lineamientos y a los organismos implicados. Resulta relevante que el MINCEX haya incorporado al CIEI en el grupo asesor del Ministerio, con el propósito de participar en la aplicación de las propuestas referidas a la esfera comercial y a los temas económicos vinculados a los procesos integracionistas regionales. En estos momentos se desarrollan, por parte de los investigadores del Centro, nuevos estudios, sugeridos en este primer informe, y se ofrece seguimiento a la aplicación del resultado a nivel empresarial, ramal y sectorial, a solicitud del Consejo Asesor de Ciencia y Tecnología.

PUBLICACIONES: Los informes específicos contentivos de las propuestas y conclusiones de esta investigación se han mantenido aún en un nivel restringido de divulgación, pero los autores y colaboradores de este resultado han publicado innumerables trabajos vinculados al tema objeto de estudio, muchos de cuyos contenidos han servido de insumos del resultado ahora presentado, y algunos de los cuales se incluyen en las referencias bibliográficas en los diferentes capítulos del mismo.

Adicionalmente se debe destacar que los temas abordados por este resultado de investigación se han incluido en los programas de las Escuelas de Superación de Cuadros del Gobierno y el Estado, a los niveles empresarial, territorial y sectorial, así como en la capacitación que reciben directivos de organismos centrales. Los autores principales de esta investigación participan activamente en dichos cursos.

Bibliografía

- ✓ Aguilera Morató, Esther. Costa Rica. ¿Una Maquila República Exitosa? Revista del CIEI “De la Economía Internacional”, Compilación 3, Editorial CEDEM ISBN 978-959-7005-74-2
- ✓ ALADI. Dimensión económico-comercial de la integración en América Latina y el Caribe. (II Reunión entre Mecanismos Regionales de Integración). CALC-ALADI/D.E.C./II/ Informe Final 7 de abril de 2011
- ✓ ALADI. Informe de la ALADI: La Evolución del proceso de integración. 02/02/2011. www.aladi.org.
- ✓ Álvarez Figueroa, Oneida. América Latina y el Caribe en los albores del 2012. Artículo publicado en la Revista No. 36 de la SEAP, Cuba
- ✓ Álvarez Figueroa, Oneida. Apuntes para un debate sobre la integración regional latinoamericana: Balance situacional y desafíos. ¿Es posible la convergencia entre esquemas? Material preparado para Curso del IAEN. (2010)

- ✓ Álvarez Figueroa, Oneida. Coordinadora (2010), "Globalización y Problemas del Desarrollo. Balance de una Década". CEPAL, Santiago de Chile.
- ✓ Álvarez Figueroa, Oneida. La CELAC Nuevo actor regional en América Latina y el Caribe. Avals y obstáculos para lograr su consolidación. Anuario CRIES 2012
- ✓ Álvarez Figueroa, Oneida. Reflexiones sobre la CELAC y sus desafíos. Material preparado para Seminario del IAEN. (2010)
- ✓ CEPAL, "Panorama social de América Latina", febrero 2012.
- ✓ CEPAL. "Espacios de Convergencia y de Cooperación Regional. Síntesis de las Propuestas"; Santiago de Chile (2010)
- ✓ CEPAL. Cambio estructural para la igualdad. Una visión integrada del desarrollo. XXXIV Período de Sesiones de la CEPAL. (El Salvador) 2012.
- ✓ CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe (ALC). Año 2012. Capítulos I, III y IV.
- ✓ CEPAL. La Hora de la Desigualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir. XXXIII Período de Sesiones de la CEPAL. (Brasilia) 2010. Capítulos I, II, III, IV y VI.
- ✓ CEPAL. Panorama de la Inserción Internacional de ALC. 2011-2012. Boletín sobre Integración de América Latina y el Caribe.
- ✓ Comité Central del Partido Comunista de Cuba, "*VI Congreso del Partido Comunista de Cuba: Información sobre el resultados Del Debate de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución*", La Habana, 2011.
- ✓ CRIES. El regionalismo "post-liberal" en ALC: Nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos. Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Gran Caribe 2012. www.cries.org
- ✓ García Lorenzo, Tania. El ALBA visto desde el Caribe. Entre la realidad y los sueños. Anuario CRIES 2012
- ✓ Regueiro Bello, Lourdes. Brasil y Venezuela como líderes regionales: ¿complementarios ó competitivos? Cuadernos de Nuestra América No. 42, Vol. XXI, 2008
- ✓ Regueiro Bello, Lourdes. El ALBA-TCP en el contexto de la integración latinoamericana y caribeña. América Latina en tiempos de Bicentenario, Editorial Ciencias Sociales, 2011, La Habana, Cuba
- ✓ Rodríguez Torres, Sarah. "Principales aspectos teóricos que sustentan las tendencias actuales a la regionalización y la integración económica. Los procesos actuales de integración en las Américas". Capítulo VI, ECONOMÍA INTERNACIONAL. CIEI-UH. Editorial Félix Varela. La Habana, Cuba, 2010. ISBN 978-959-07-1116-9
- ✓ Romero, Antonio. La integración económica en el Caribe. Experiencias y desafíos recientes de la CARICOM. Anuario CRIES 2012.
- ✓ Sanahuja, José Antonio. Regionalismo Post-liberal y multilateralismo en Sudamérica: El caso de UNASUR. Anuario CRIES 2012
- ✓ SELA. Articulación y Convergencia para la integración productiva en América Latina y el Caribe. SP/RMRSIDP/ DT N° 2-11
- ✓ SELA. Las asimetrías en los procesos de integración de ALC. SP-LAPI-ALC-Di No. 12-11-Rev. 1
- ✓ SELA. Informe sobre el proceso de Integración Regional 2011-2012. SP/CL/XXXVIII. O/Di N° 23-12