

## **ECONOMÍA CUBANA: DESAFÍOS PARA SU DESARROLLO**

**ENTIDAD EJECUTORA PRINCIPAL:** Instituto Nacional de Investigaciones Económicas

### **AUTORES PRINCIPALES:**

- Dra. C. Alina Hernández Montero
- Lic. Liu Mok León
- Lic. Oscar U-Echevarría Vallejo
- Msc. Susset Rosales Vázquez
- Dra. Rita María Castiñeiras García
- Dra. C. Isis Mañalich Gálvez
- Lic. Ylem Pérez Abreu
- Ing. Wilhelm Gómez Jiménez
- MSc. Pilar Caballero Figueroa
- Lic. Gladis Alfonso Nichar
- Lic. Nieves Pico García
- Lic. Luis Marcelo Yera
- Ing. Ángel Bu Wong
- Lic. Lisset Robaina Echevarría
- Lic. Guillermo Betancourt Rodríguez
- MSc. Alfredo García Jiménez

**OTROS AUTORES:** Jesús Menéndez Jiménez (MINSAP)

**COLABORADORES:** 6

**OTRA ENTIDAD PARTICIPANTE:** Centro de Investigaciones sobre Longevidad, Envejecimiento y Salud, Ministerio de salud Pública

### **COMPILACIÓN Y EDICIÓN**

- Dra. C. Isis Mañalich Gálvez

- Ing. Ángel Bu Wong
- Dra. C. Alina Hernández Montero
- Lic. Rogelio Torras Rodríguez

### **AUTOR PARA LA CORRESPONDENCIA**

Alfredo Lázaro García Jiménez  
Director INIE

[agarcia@inie.cu](mailto:agarcia@inie.cu)

[inie@inie.cu](mailto:inie@inie.cu)

Calle 11 #566 e/ C y D, Vedado, La Habana

### **RESUMEN**

El documento incluye resultados de investigaciones realizadas durante los últimos años. El propósito es presentar los principales retos de la economía cubana, y proponer algunas alternativas de solución que contribuyan a alcanzar los objetivos planteados en los Lineamientos económicos y sociales. Acorde a ello, la obra aporta diagnósticos sobre problemas cruciales de la economía cubana, fundamentados con enfoques científicos y estudios empíricos efectuados con herramientas económico-matemáticas novedosas. Permiten realizar análisis, proyecciones y propuestas de medidas, que contribuyen a profundizar el conocimiento sobre los temas examinados, y brindan elementos útiles a los decisores de política y a los trabajos asociados al Plan Nacional de Desarrollo a largo plazo.

En términos generales, el documento abarca temas asociados a la evolución macroeconómica, con énfasis en el sector externo, con alta incidencia en el comportamiento económico; analiza tópicos vinculados a actividades económicas relevantes: la industria, la energía, el turismo; así como retos en otros temas importantes: envejecimiento poblacional, institucionalidad, exportaciones de servicios, la planificación agropecuaria, la empresa y el desarrollo territorial.

La investigación que se presenta, más que referir situaciones coyunturales relacionadas con esos temas, examina las tendencias principales, refiere aspectos que las han originado y mencionan sus posibles efectos, sin pretender agotar las diversas aristas asociadas a cada tópico. Para ello, se aplican herramientas de análisis novedosas, adaptadas a las particularidades de funcionamiento interno, y que sustentan los análisis y propuestas elaboradas; precisamente a ello se asocia la novedad esencial de dicho compendio.

## **Revista Anales de la Academia de Ciencias de Cuba Vol. 8 No. 1**

A la socialización de los resultados alcanzados, contribuye la publicación en distintas revistas:

- “*Cuba, Investigación Económica*” (ISSN 1026-485X), en los números 1 y 2 (2015), 1 y 2 (2016) (Instituto Nacional de Investigaciones Económicas); número 1 y 2 de 2017 en proceso.
- “*Cuba, Investigación Económica*” (ISSN 1026-485X), número especial *Desarrollo Local*, 2016
- “*Temas de la Economía Mundial*” (ISSN 1997-4183), Concurso Ensayo XXXV Aniversario, 2015, (Centro de Investigaciones de la Economía Mundial).
- “*Ekotemas*”, Vol. 2; No. 3 (ISSN 2414-4681); septiembre-diciembre, 2016 (Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba).
- “*Temas*” (ISSN 0864-134X), No.87, 2017, en proceso de Edición (Asociación Cubana de las Naciones Unidas)

Asimismo, algunos tópicos han sido desarrollados en los libros: “*Exportaciones para crecer: una necesidad imperante de la economía cubana*” (ISBN 978-959-06-1520-7) y “*Repensando la economía socialista: el quinto tipo de propiedad empresarial*” (ISBN 978-959-06-1586-3); ambos editados por Ciencias Sociales, 2015.

Se dispone de certificaciones de funcionarios y académicos de distintas entidades, que avalan la relevancia de los trabajos incorporados en el compendio, entre estos: del Presidente del Consejo técnico asesor del MEP; del Jefe de departamento de atención a las ciencias sociales del CITMA; Consejo Científico del INIE; así como avales de directivos del Ministerio de Economía y Planificación, de otros ministerios como Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, Agricultura, Comercio Exterior y la Inversión Extranjera, Energía y Minas, y centros de investigación.

## **COMUNICACIÓN CORTA DEL RESULTADO**

El compendio “Economía cubana: desafíos para su desarrollo”, incluye resultados de diferentes investigaciones realizadas en el Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE) durante los últimos años. El propósito del documento es, sin ánimo de cubrir todo el espectro de la economía nacional, presentar los principales retos de la economía cubana, así como proponer algunas alternativas de solución que contribuyan a alcanzar los objetivos planteados en los Lineamientos económicos y sociales, recogidos en los documentos programáticos del

7mo. Congreso del PCC. De tal forma, se aportan enfoques, elementos empíricos, interpretaciones, diagnósticos, proyecciones y propuestas de medidas que amplíen el conocimiento sobre los temas y propicien reflexiones y debates especializados.

En los últimos años, las investigaciones del INIE han estado enmarcadas en temas asociados a la implementación de los Lineamientos, con vistas a aportar elementos útiles a los trabajos de la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo hasta el 2030. Los estudios realizados por su rigor científico en el tratamiento de los problemas abordados, así como por las recomendaciones señaladas, pueden ser fuente de los trabajos a acometer para la ejecución de dicho Plan.

El documento se ha agrupado en 3 módulos. El primero aborda los **Desafíos Globales de la economía cubana**, y profundiza en temáticas generales de amplia repercusión: el desempeño macroeconómico; las brechas del crecimiento y el envejecimiento de la población cubana. El segundo se centra en los **Cambios Estructurales necesarios para el crecimiento y desarrollo de la economía**, en particular expone aspectos cruciales asociados con el desarrollo industrial, la matriz energética, la exportación de servicios y el turismo, así como el abordaje de las micro, pequeñas y medianas empresas. El tercero, por su parte, contempla los **Retos de la planificación y la Institucionalidad**, y abarca temáticas tales como la institucionalidad y crecimiento; las transformaciones en el sector agroalimentario cubano y su relación con la planificación e institucionalidad; la planificación territorial en Cuba, y los retos empresariales de la planificación ramal de la industria en Cuba. Finalmente el documento con una valoración sobre los aspectos estratégicos que inciden en el desarrollo de la economía cubana, a partir de los elementos antes expuestos.

En la obra que se presenta, se exponen claramente insuficiencias y limitaciones de la economía nacional, y en especial, de las actividades examinadas y se enmarcan de forma precisa, los retos a enfrentar en aras de revertir las tendencias desfavorables observadas y proponer criterios a fin de alcanzar los objetivos formulados para la actualización del modelo económico cubano.

### **Principales resultados**

El módulo *Desafíos Globales de la economía cubana*, consta de tres capítulos. El primero: **Cuba: desempeño macroeconómico, tendencias y retos**, ofrece una visión sintética de las principales tendencias y desafíos de la economía cubana, desde una óptica macroeconómica y enfatiza en el análisis de la evolución y desafíos de la estructura productiva en los últimos años, en particular del sector externo, aspecto clave en el desempeño económico. Se evalúan los diferentes componentes de la evolución macroeconómica del país, y se mencionan los resultados obtenidos y los principales factores determinantes.

En el segundo capítulo: **Las brechas del desarrollo en Cuba** se realiza, a partir de una metodología elaborada por CEPAL, la identificación y cuantificación de las principales brechas estructurales, que explican las características del desempeño macroeconómico y sus distorsiones. Se analizan para Cuba las brechas de productividad, de educación, fiscal y de infraestructura. La brecha de infraestructura refleja que Cuba posee bajos niveles de infraestructura en términos físicos y un rezago respecto al área latinoamericana, y se muestra la ampliación de la brecha entre lo que se oferta en términos de infraestructura y lo que se demanda para garantizar el proceso de desarrollo. En la brecha de educación se confirma la persistencia de la “pirámide invertida”, en alusión a incoherencias entre la calificación adquirida, el aporte laboral brindado y las remuneraciones que se obtienen.

En el tercer y último capítulo de este módulo: **Proceso de envejecimiento y su impacto en el desempeño económico: una aproximación**, aborda el dilema entre *personas en edad laboral*

– *cuidadores – adultos mayores dependientes*; se cuantifica a través de una propuesta metodológica de los autores, el efecto desfavorable sobre el PIB de que las tareas de cuidado a adultos mayores, esencialmente los dependientes, recaen sobre familiares en edad laboral; ello constituye un desafío a las políticas públicas, que deben fomentar la combinación del apoyo familiar con el de las instituciones.

Luego la obra recorre en cinco capítulos que forman el segundo módulo, actividades fundamentales de la economía nacional y cuyo cambio estructural revierte gran importancia para el crecimiento y desarrollo de la nación.

El capítulo cuatro: **Factores limitantes del desarrollo industrial cubano. Desafíos y propuestas**, señala con precisión las insuficiencias y limitantes que tiene la industria en su senda de desarrollo, así como las implicaciones que ello trae al crecimiento del sector y de la economía nacional, a partir del empleo de métodos avanzados y novedosos y que fundamentan los resultados obtenidos. Se identifican como retos urgentes que: la empresa se desempeñe como factor determinante en la planificación de los procesos productivos, imprescindible articulación de la educación con los procesos de desarrollo productivo empresarial, y uso del conocimiento como fuente de competitividad; avanzar en la cadena de valor con productos intensivos en conocimiento; garantizar la infraestructura necesaria para insertarse competitivamente en la cadena productiva y de valor, y crear el marco regulatorio que favorezca a la inversión y a la competitividad industrial y comercial.

El quinto capítulo: **La transformación de la matriz energética en Cuba, situación actual y perspectiva**, establece las bases metodológicas y sistemáticas para la elaboración de escenarios que apoyen la formulación de la política energética nacional. Se emplea en ello el modelo LEAP. Además, se realiza una propuesta para la incorporación de herramientas en función de reducir la incertidumbre en la planificación y la toma de decisiones en esta importante actividad.

El capítulo seis: **Turismo: sector estratégico para el crecimiento y desarrollo sostenible**, aborda las potencialidades y desafíos del sector, desde la gestión y competitividad y se anticipan propuestas de acciones para reforzar la capacidad actual y el potencial de desarrollo que tiene este sector estratégico en un panorama económico nacional e internacional de grandes incertidumbres.

El séptimo capítulo: **La externalización de los servicios: una oportunidad de inserción para**

**Cuba en el comercio internacional**, examina las fortalezas de las exportaciones cubanas de servicios con un enfoque por modos de suministro del comercio. Refleja exhaustivamente el proceso de elaboración e implementación de las acciones de la Estrategia de Desarrollo 2011- 2015 y su actualización 2016-2020 en sus cuatro ejes: promoción, capacitación, organización y calidad, así como sus desafíos. Propone acciones para ampliar la participación en el mercado internacional de servicios y enfrentar los obstáculos que se han identificado, de acuerdo con los aspectos considerados internacionalmente.

Para finalizar este módulo, en el capítulo 8: **Conceptualización de las micro, pequeñas y medianas empresas. Propuesta de tipificación y desafíos en Cuba**, se realiza una conceptualización de las Mipymes desde el análisis y consolidación de las experiencias internacionales, aspecto este de trascendental importancia para la economía cubana en el contexto de actualización de su modelo económico. El artículo propone para Cuba, a partir de una metodología elaborada por CEPAL, una definición de dimensión empresarial por rangos de ocupados para enmarcar las empresas cubanas en micro, pequeñas, medianas y grandes, lo cual permite, no solo la realización de comparaciones internacionales, sino también conocer la tipificación del tejido empresarial cubano y realizar propuestas para saldar los desafíos pendientes en relación a la empresa y su necesario papel protagónico en el crecimiento de la economía nacional.

Luego de los estudios sectoriales enmarcados en actividades de gran relevancia y cuyo cambio estructural debe reportar ganancias de competitividad y crecimiento a la economía cubana, se presentan en el tercer y último módulo, cuatro estudios que abordan la institucionalidad y la planificación en sectores, ramas y localidades.

El capítulo nueve: **Institucionalidad y crecimiento económico en Cuba**, aborda aspectos relevantes no suficientemente tratados acerca de la institucionalidad y su impacto sobre el crecimiento económico y puntualiza los retos fundamentales en dicho ámbito. Se emplea un modelo econométrico que valida el impacto negativo del bloqueo norteamericano, como una de las variables determinantes del crecimiento económico, e incluye además otras restricciones que caracterizan las condicionantes actuales para el crecimiento de la economía nacional, entre ellas la institucionalidad.

El décimo capítulo: **Las transformaciones en el sector agroalimentario cubano. La Planificación e Institucionalidad**, pone de manifiesto la necesidad de perfeccionar los mecanismos del Plan de la Economía, si se tienen en cuenta las transformaciones llevadas a cabo en el sector agroalimentario, que han dado lugar a un cambio en el modelo de gestión en el que prevalecen los actores no estatales y la utilización de instrumentos económicos. Se propone además, insertar el enfoque de cadena en el Plan, lo cual significa un reto, dada la transversalidad de este enfoque y su adaptación e incorporación al mismo.

El capítulo once: **Retos empresariales de la planificación ramal de la industria en Cuba**, desarrolla aspectos teórico-conceptuales vinculados a la concentración de ramas y subramas en los grupos industriales estatales, lo cual debe contribuir al desarrollo de la economía política socialista en la esfera. Se mide por primera vez en Cuba, la dispersión de ramas y subramas de la industria y en particular, se desglosa la alimentaria, en organismos y empresas, a partir de lo que permite detectar el Registro Estatal de Empresas y Unidades Presupuestadas (REEUP). El análisis contribuye a su vez, a identificar insuficiencias de dicho registro para su perfeccionamiento. Por otra parte, se revelan aciertos e insuficiencias organizacionales en relación con la exportación de los productos industriales seleccionados, en particular de la industria alimentaria.

El último capítulo de este módulo, el doce: **Apuntes sobre la planificación territorial en Cuba**, en su análisis realiza una reflexión teórica sobre la planificación territorial y refuerza la validez de las concepciones que en esa materia ha implementado el país. Sitúa aspectos prioritarios a atender y algunas vías para su promoción, aporta nuevas proyecciones y direcciones que pueden mejorar sustancialmente la calidad de la labor desplegada hasta el momento y se formulan proposiciones que deben contribuir a que la planificación territorial alcance un papel importante dentro de la planificación nacional.

La obra cierra con un capítulo conclusivo, **Economía cubana, el desafío del desarrollo**, que sintetiza los principales obstáculos a vencer por la economía cubana.