

De la confrontación a los intentos de normalización. La política de los Estados Unidos hacia Cuba

Autores principales

Elier Ramírez Cañedo¹, Esteban Morales Domínguez².

Entidades ejecutoras principales

¹Consejo de Estado.

²UNEAC.

Autores para correspondencia

Elier Ramírez Cañedo

82A entre 7ma y 7ma A. Playa. La Habana.

Correo: elier@enet.cu

Esteban Morales Domínguez

Correo: michel@cubarte.cult.cu

Resumen

Problema resuelto:

La investigación profundiza, explica y analiza el por qué no se logró normalizar las relaciones entre Estados Unidos y Cuba durante las administraciones Ford y Carter, pese a los pasos dados en ese sentido y la coyuntura que propició el acercamiento. También dio respuesta a la situación problemática existente en el campo de la ciencia histórica de la no existencia de ningún estudio precedente que abordara este tema en profundidad.

Resultados:

Se logró demostrar la hipótesis sostenida por los autores de que no fue la indisposición de Cuba la que provocó el fracaso de la “normalización” de las relaciones, sino el hecho de que el gobierno de Washington, bajo un enfoque de política exterior determinado por la confrontación este-oeste, adoptó una postura poco constructiva en su acercamiento a Cuba, al vincular dentro del espacio de negociación o diálogo los asuntos bilaterales con los multilaterales, con la aspiración de cercenar la voluntad soberana de Cuba en política exterior a cambio de la “normalización” de las relaciones.

La mayor significación práctica de la investigación reside en que ha constituido un estudio imprescindible para la diplomacia cubana en el nuevo escenario de las relaciones con los Estados Unidos, así de material docente y divulgativo. La obra, en su segunda versión ampliada, fue presentada en la Sala Villena de la UNEAC, en el mes de octubre de 2014, antes de los anuncios del 17 de diciembre, de conjunto con el libro sobre el mismo tema de los autores estadounidenses William Leogrande y Peter

Kornbluh, con la presencia de numerosos medios cubanos y extranjeros, alcanzando gran repercusión. La primera versión de esta investigación alcanzó el premio nacional de la crítica científico técnica 2011. Ha contado con varias reseñas críticas y ha sido citada en numerosos artículos y libros de otros autores. También ha servido de base para numerosos artículos y ensayos, impartición de cursos y conferencias, así como ponencias en eventos nacionales e internacionales, de los propios autores. El libro fue presentado en la feria internacional del libro de La Habana y en Venezuela (FILVEN) en el 2015. La obra ha sido avalada por la Dirección General de Estados Unidos del MINREX, el Instituto de Historia, la UNEAC y el consejo científico del Centro de Investigaciones Históricas de la Seguridad del Estado.

Conclusiones:

Por la novedad y el aporte científico de la investigación, así como el impacto científico que ha tenido en el país, consideramos que reúne las condiciones para ser valorada como Premio de la Academia de Ciencias de Cuba 2014.

Comunicación corta

Muchas han sido las investigaciones realizadas, tanto por autores cubanos como extranjeros, que de una forma u otra, han abordado la política de Estados Unidos hacia Cuba a partir de 1959. La mayoría de las incursiones en este tema han tenido como objetivo central, el estudio de lo que ha sido una característica permanente en la política estadounidense hacia la Cuba revolucionaria: el factor agresivo. Sin embargo, por lo general se han soslayado los pequeños y esporádicos puntos de inflexión que se han hecho visibles en esa política y que al mismo tiempo, constituyen otro ángulo importante del problema: los momentos en que se han producido intentos de “normalizar” las relaciones con Cuba. Claro, desde la perspectiva de lo que Estados Unidos entendió en esos momentos como una “normalización” de las relaciones con la Isla, muy diferente a la concepción que históricamente ha tenido Cuba sobre el asunto.

¿Cuáles fueron los móviles y los intereses que estuvieron detrás de esos intentos de “normalización”? ¿Cuáles fueron las coyunturas que los propiciaron? ¿Cuál fue la estrategia negociadora de Washington en esos casos? ¿Cuál fue la agenda de negociación? ¿Sobre qué base Estados Unidos pretendió buscar una “normalización” de las relaciones con Cuba? ¿Por qué se frustraron esos intentos? Todas esas incógnitas permanecen hoy sin respuesta para muchos, pues tanto en Cuba como en Estados Unidos, son insuficientes las investigaciones que se hayan detenido indagar en este tópico.

De ahí la importancia y la novedad de incursionar en esta preterida arista de la histórica y dramática confrontación Estados Unidos-Cuba. A ello se le suma la significación práctica que puede tener una investigación de este tipo, en caso de establecerse un hipotético escenario de negociación entre ambos países con vistas a mejorar las relaciones, o mejor aún, de normalizarlas. Las experiencias acumuladas en este sentido no pueden ser desconocidas por ninguna de las partes.

Para los cubanos, afectados durante décadas por las nefastas consecuencias de la política hostil del gobierno estadounidense, profundizar en este tema se hace vital para comprender las razones que han impedido la normalización de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba. También puede darnos una idea más clara de los innumerables retos a los que debe enfrentarse cualquier administración estadounidense al pretender cambiar su política hacia Cuba, debido fundamentalmente a los disímiles, contradictorios y poderosos intereses económicos, políticos y culturales, que se encargan de conservar el *status quo* hegemónico de Estados Unidos en la región latinoamericana –“su principal traspatio”- y en el mundo, base fundamental en la que se sustenta la acumulación vertiginosa y ampliada del capital y consiguientemente, la burguesía transnacional y el imperialismo estadounidense. A su vez, un estudio como este nos permite visualizar con mayor profundidad las contradicciones y complejidades del sistema político estadounidense en la conformación de la política hacia Cuba.

La historia nos explica el pasado y nos da claves para entender el presente, pero también nos permite vislumbrar en cierta medida el futuro, avanzando hacia él con más elementos de juicio y mayores perspectivas de análisis. Ahí radica también la importancia de esta temática en las circunstancias actuales. Asimismo el resultado de esta investigación constituye un material de estudio para estudiantes universitarios, investigadores, especialistas en las relaciones entre Estados Unidos y Cuba, funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba y para las partes que hoy son partícipes directas en las conversaciones y negociaciones entre ambos países.

Ante las innumerables tergiversaciones y manipulaciones que han hecho los enemigos de la revolución cubana sobre la actitud de la Isla y su máximo líder Fidel Castro Ruz respecto a la normalización de las relaciones con Estados Unidos, esta investigación ofrece luz suficiente para que quede esclarecida la posición cubana.

Es válido aclarar que en esta investigación no se abordan todas las iniciativas diplomáticas de acercamientos, diálogos o negociaciones entre Estados Unidos y Cuba, pues estas han convivido junto al conflicto desde el triunfo de la revolución cubana en 1959 hasta la actualidad, sino sólo aquellas que significaron el inicio de un proceso de “normalización” de las relaciones entre ambos países, fenómeno que únicamente se hizo visible durante las administraciones de Gerald Ford (1974-1977) y de James Carter (1977-1981), alcanzando su mayor desarrollo en esta última.

A partir de estas realidades como **objeto de estudio de la investigación:** La política exterior de Estados Unidos hacia la revolución cubana (1974-1980), y como **tema o campo de la investigación:** Las administraciones Ford y Carter en sus intentos de “normalizar” las relaciones con Cuba.

El **objetivo general** de nuestra investigación fue:

Analizar cuáles fueron las causas que imposibilitaron la normalización de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba, durante las administraciones Ford y Carter.

También nos trazamos los siguientes **objetivos específicos**:

- 1- Explicar el papel que desempeñó el ejecutivo y el legislativo estadounidense en el diseño y la implementación de la política hacia Cuba durante los gobiernos de Ford y Carter.
- 2- Exponer los avances obtenidos en las relaciones de Estados Unidos-Cuba durante las administraciones Ford y Carter.
- 3- Explicar los logros y fracasos de las distintas conversaciones y negociaciones sostenidas entre ambos países en el período objeto de estudio.

Resultados: Se logró demostrar la hipótesis sostenida por los autores de que no fue la indisposición de Cuba la que provocó el fracaso de la “normalización” de las relaciones, sino el hecho de que el gobierno de Washington, bajo un enfoque de política exterior determinado por la confrontación este-oeste, adoptó una postura poco constructiva en su acercamiento a Cuba, al vincular dentro del espacio de negociación o diálogo los asuntos bilaterales con los multilaterales, con la aspiración de cercenar la voluntad soberana de Cuba en política exterior a cambio de la “normalización” de las relaciones. La mayor significación práctica de la investigación reside en que ha constituido un estudio imprescindible para la diplomacia cubana en el nuevo escenario de las relaciones con los Estados Unidos, así de material docente y divulgativo. La obra, en su segunda versión ampliada, fue presentada en la Sala Villena de la UNEAC, en el mes de octubre de 2014, antes de los anuncios del 17 de diciembre, de conjunto con el libro sobre el mismo tema de los autores estadounidenses William Leogrande y Peter Kornbluh, con la presencia de numerosos medios cubanos y extranjeros, alcanzando gran repercusión. La primera versión de esta investigación alcanzó el premio nacional de la crítica científico técnica 2011. Ha contado con varias reseñas críticas y ha sido citada en numerosos artículos y libros de otros autores. También ha servido de base para numerosos artículos y ensayos, impartición de cursos y conferencias, así como ponencias en eventos nacionales e internacionales, de los propios autores. El libro fue presentado en la feria internacional del libro de La Habana y en Venezuela (FILVEN) en el 2015. La obra ha sido avalada por la Dirección General de Estados Unidos del MINREX, el Instituto de Historia, la UNEAC y el consejo científico del Centro de Investigaciones Históricas de la Seguridad del Estado.

La **novedad científica** de esta investigación consiste, ante todo, en que por primera vez se hace un análisis del conflicto Estados Unidos-Cuba desde la ciencia histórica cubana, no visto desde la línea continua de hostilidad que ha caracterizado la política de Estados Unidos hacia Cuba, sino desde los reducidos momentos en que ha existido la intención de avanzar en un proceso dirigido a “normalizar” las relaciones con la Isla, los cuales podemos caracterizar como pequeños y a veces moderados puntos de inflexión. En este sentido se puede que incorpora elementos novedosos al área del saber histórico y que amplía las fronteras del conocimiento existente sobre el conflicto Estados Unidos-Cuba a partir de los documentos desclasificados y las fuentes orales consultadas de ambos países.

El **aporte científico** está en haber determinado desde la ciencia histórica que la causa fundamental que impidió se normalizaran las relaciones entre Estados Unidos y Cuba

en los períodos de Ford y Carter estribó en la posición poco constructiva y de condicionamiento adoptada por Washington al sentarse a la mesa de diálogo con Cuba, dada su aspiración de lograr que la Isla renunciara a su soberanía en política exterior a cambio de la “normalización” de las relaciones y que para tal propósito el bloqueo económico, comercial y financiero a la Isla fuera utilizado como la principal carta de negociación. Esta idea puede encontrarse en el discurso político cubano y en unos pocos estudios realizados en la Isla, pero no había sido validada aún bajo la luz de una profunda investigación histórica, debido fundamentalmente al insuficiente tratamiento historiográfico que ha tenido el tema en Cuba y a que la mayor información sobre el mismo permaneció hasta hace algunos años clasificada.

Publicaciones

1. Relaciones Estados Unidos-Cuba. El impacto de la presencia cubana en África durante la administración Carter”, no 377, Revista *La Jiribilla*, julio-agosto 2008.
2. “J.F.K y los tanteos de un modus vivendi con Cuba”, Revista *Caliban*, octubre-noviembre-diciembre, 2008.
3. Lecciones Históricas para el gobierno de los Estados Unidos, Revista *La Jiribilla*, no 420, mayo 2009.
4. A 30 años de una farsa. “La crisis de la brigada soviética”, *La Jiribilla*, no 435, septiembre de 2009.
5. J.F.K y los tanteos de un modus vivendi con Cuba, *Revista Cuba Socialista*, no 52, julio-agosto-septiembre, 2009.
6. J.F.Kennedy y la idea de la dulce aproximación a Cuba, *La Jiribilla*, marzo 2010, no 463.
7. “A 30 años de la crisis migratoria del Mariel y del fin de la administración Carter”, *La Jiribilla*, no 469, mayo de 2010.
8. Estados Unidos/Cuba y la normalización de las relaciones”, *La Jiribilla*, no 487, septiembre de 2010.
9. “A 30 años de la crisis del Mariel”, *Caliban*, julio-agosto-septiembre, 2010.
10. “Lo bilateral y lo multilateral en el conflicto Estados Unidos-Cuba”, Elier Ramírez Cañedo y Esteban Morales Domínguez, página web de la UNEAC, diciembre de 2010, *La Jiribilla*, no 503, diciembre de 2010, (también publicado en *kaos* en la red y *Rebelión* en el mismo mes)
11. “Ford, Kissinger y la normalización de las relaciones con Cuba”, *Rebelión*, febrero de 2011.
12. Cuba y Estados Unidos, 1979: La crisis de la brigada soviética, *Caliban*, abril-septiembre 2011.
13. Una historia poco conocida de las relaciones Estados Unidos-Cuba, *Rebelión*, 25 de noviembre de 2011.
14. Palabras de presentación del libro: *De la confrontación a los intentos de normalización. La política de los Estados Unidos hacia Cuba*. (*Rebelión*, 20 de marzo de 2012)
15. Un singular encuentro: Guevara y Goodwin en Punta del Este, *La Jiribilla*, No 611, 19-25 de enero de 2013.
16. Tendencias actuales en la política de los Estados Unidos hacia Cuba, *Rebelión*, 4 de septiembre de 2013.

17. Política de los Estados Unidos hacia Cuba: tendencias actuales, *La Jiribilla*, No 644, 7 al 13 de septiembre de 2013. (Se publicó también en *Cubadebate*)
18. "A 50 años del magnicidio en Dallas. J.F. Kennedy y la Revolución Cubana", *Rebelión*, 28 de noviembre de 2013. (Ponencia presentada en el Taller de la Revolución Cubana organizado por la UNHIC)
19. "Estados Unidos-Cuba y la normalización de las relaciones", *Revista Caliban*, enero-abril 2013
20. Lecciones históricas para Obama. Palabras de presentación del libro De la confrontación a los intentos de normalización, *Rebelión*, 15 de octubre de 2014.
21. Lecciones históricas para Obama. Palabras de presentación del libro De la confrontación a los intentos de normalización, *Cubarte*, 30 de octubre de 2014.
22. Fidel, Carter y las misiones secretas de Paul Austin, *Progreso Semanal*, (tres partes), noviembre de 2014. Ponencia Presentada en el Congreso LASA, Puerto Rico, mayo 2015)
23. Fidel, Carter y las misiones secretas de Paul Austin, *Cubadebate*, 12 de noviembre de 2014. (Publicado también en *Rebelión*)
24. Lecciones históricas para Obama, *Cubadebate*, 13 de noviembre de 2014.
25. Lecciones históricas para Obama, *La jiribilla*, no 705, 15-21 de noviembre de 2014.
26. Kennedy y la Revolución Cubana. A 50 años del magnicidio en Dallas, en revista digital *Pensar en Cuba #1*, diciembre 2014.
27. La difícil misión de Jean Daniel, en revista digital *Pensar en Cuba #1*, diciembre 2014. (Publicado También en *Cubadebate*)
28. El primer diálogo con la emigración cubana (1978), *Revista digital Pensar en Cuba, #2* enero-marzo 2015.
29. "Fidel, Carter y las misiones secretas de Paul Austin", *revista Caliban, #20*.
30. Algunas consideraciones sobre el escenario ideológico de la política de Estados Unidos. *WEB UNEAC*, 2010.
31. Obama e solo el presidente: ¿Y la política hacia Cuba? *WEB UNEAC*, 2010.