



## CIENCIAS SOCIALES Y HUMANÍSTICAS

### Contribución a la gestión económico-financiera del Ministerio de Educación Superior

**ENTIDADES EJECUTORAS PRINCIPALES:** Ministerio de Educación Superior (MES); Universidad de La Habana (UH); Universidad Central Marta Abreu de las Villas (UCLV); Universidad Tecnológica de La Habana (CUJAE); Universidad de Pinar del Río (UPR); Universidad de Holguín (UHo)

**Entidades ejecutoras participantes:** Ministerio de Educación Superior; Universidad de La Habana, MES; Universidad Central Marta Abreu de las Villas, MES; Universidad Tecnológica de la Habana, MES; Universidad de Pinar del Río, MES; Universidad de Holguín, MES; Universidad Agraria de La Habana, MES; Universidad de Cienfuegos, MES; Universidad de Ciego de Avila, MES; Universidad de Santi Spiritus, MES; Universidad de Camagüey, MES; Universidad de las Tunas, MES; Universidad de Granma, MES; Universidad de Oriente, MES; Universidad de Guantánamo, MES; Universidad de las Ciencias Informáticas, MES; Universidad de la Isla de la Juventud, MES; Universidad de Artemisa, MES; Universidad de Matanzas, MES; Universidad de Guantánamo, MES; Instituto Superior Minero Metalúrgico de Moa, MES.

**AUTORES:** Armando Lauchy Sañudo<sup>1</sup>, Miriam Isabel Alpízar Santana<sup>1</sup>, Francisco Borrás Atienza<sup>2</sup>, José Acevedo Suárez<sup>4</sup>, Mayra Carmona González<sup>5</sup>, Giraldo de la Caridad León Rodríguez<sup>1</sup>, Reynaldo Velázquez Saldivar<sup>6</sup>

**Otros autores:** Eduardo Cruz González<sup>1</sup>, Miguel Castillo Díaz<sup>1</sup>, Silvia Margarita Viña Brito<sup>1</sup>, Glicería Gómez Ceballos<sup>5</sup>, Fernando Uset Ruiz<sup>5</sup>, José Mario León Guerra<sup>1</sup>, Mayra Noemi Levy<sup>1</sup>, Felipe Ramos Carrillo<sup>1</sup>, Cersleyde Hernández Ortiz<sup>1</sup>, José Manuel Salgado Regalado<sup>2</sup>, Ana de Lourdes Toralbas Blázquez<sup>6</sup>, Lizmary Ricardo Herrera<sup>6</sup>, Idith Gorrín Zagolvalov<sup>1</sup>, Javier Cruz Hernández<sup>1</sup>, Raúl de la Peña Silva<sup>1</sup>

**Colaboradores:** Carlos Manuel Pérez Cueva<sup>2</sup>, Miguel Garrido Arce<sup>1</sup>, José Ramón Castellanos Castillo<sup>3</sup>, Zulma María Ledezma Martínez<sup>3</sup>, Ebir González Cruz<sup>3</sup>, Inés María Pérez Brito<sup>14</sup>, Julia Ileana Deaz<sup>2</sup>, Carlos Lezcano Neyra<sup>7</sup>, Santiago Ortega Peláez<sup>1</sup>, Elvira Martín Sabina<sup>2</sup>, Abel Sarduy Quintanilla<sup>3</sup>, Pedro Lino del Pozo Álvarez<sup>11</sup>, Dunia García Lorenzo<sup>8</sup>, Felipe González Gallo<sup>3</sup>, Gerónimo González Porra<sup>5</sup>, José Manuel de León Cano<sup>16</sup>, Mirna Ricard Delgado<sup>2</sup>, Pablo García Porta<sup>13</sup>, Ana del Carmen Fernández Andrés<sup>11</sup>, Antonio Plácido Sánchez Batista<sup>11</sup>, Hector Rodríguez Pérez<sup>11</sup>, Ana Fernández de Dios<sup>11</sup>

**Filiación:** <sup>1</sup>Ministerio de Educación Superior (MES), <sup>2</sup>Universidad de La Habana (UH), <sup>3</sup>Universidad Central Marta Abreu de las Villas (UCLV), <sup>4</sup>Universidad Tecnológica de La Habana (CUJAE), <sup>5</sup>Universidad de Pinar del Río (UPR), <sup>6</sup>Universidad de Holguín (UHo), <sup>7</sup>Universidad Agraria de La Habana, MES; <sup>8</sup>Universidad de Cienfuegos, MES; <sup>9</sup>Universidad de Ciego de Avila, MES; <sup>10</sup>Universidad de Santi Spiritus, MES; <sup>11</sup>Universidad de Camagüey, MES; <sup>12</sup>Universidad de las Tunas, MES; <sup>13</sup>Universidad de Granma, MES; <sup>14</sup>Universidad de Oriente, MES; <sup>15</sup>Universidad de Guantánamo, MES; <sup>16</sup>Universidad de las Ciencias Informáticas, MES; <sup>17</sup>Universidad de la Isla de la Juventud, MES; <sup>18</sup>Universidad de Artemisa, MES; <sup>19</sup>Universidad de Matanzas, MES; <sup>20</sup>Universidad de Guantánamo, MES; <sup>21</sup>Instituto Superior Minero Metalúrgico de Moa, MES

#### RESUMEN

#### Palabras clave

*gestión económico-financiera; Ministerio de Educación Superior; planificación; administración financiera; contabilización y comercialización*

Esta obra científica constituye una contribución a la gestión económico-financiera del Ministerio de Educación Superior (MES). Surge en el proceso de perfeccionamiento de la actividad económica, iniciada en 1998, a partir de la Primera Conferencia Científica Nacional que marcó el comienzo de un diagnóstico integral sobre los procesos de la gestión económico-financiera



en el MES. Entre otros factores, la débil utilización de la contabilidad como instrumento de dirección y el ausente intercambio con instituciones nacionales e internacionales en este campo de la ciencia denotaba el insuficiente reconocimiento al desempeño de la gestión económico-financiera en la organización. En estas circunstancias, se diseñó un nuevo modelo de gestión económico-financiera, que declaró la política oficial en cuanto a los procesos principales que lo componen: planificación, administración financiera, contabilización y comercialización. También incluyó los subsistemas de control interno, informatización, estadística e información, recurso humano y organizacional. El modelo de gestión económico-financiera que se propone en esta investigación marcó el inicio de la conceptualización y de un proceso sistemático de reordenamiento y evolución permanente en el área económica del MES. Su implementación durante casi una década en la red de centros de educación superior del MES permitió la actualización de cada sistema y subsistema en correspondencia con la actualización del modelo económico cubano, esbozado en los lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución Cubana. Destacan entre los principales impactos en la organización: i) la formación y capacitación de recursos humanos con un sistema de gestión del conocimiento con marcados resultados en las áreas económicas, contables y financieras; ii) la asimilación del sistema de gestión integral ASSETS y la migración a cuatro versiones certificadas por los órganos competentes; iii) el perfeccionamiento del sistema estadístico y de información, en particular para la gestión económico-financiera, satisfaciendo las necesidades internas de la organización y externas de los organismos que la solicitan; iv) la creación de sitios web y sitios de gestión de contenidos de los procesos inherentes a la gestión económico-financiera de cada institución; v) la implantación en el 100 % de la organización del Sistema de Gestión de la Nueva Universidad (SIGENU) como base informativa del nivel de actividad que garantiza la calidad, uniformidad y fiabilidad de la información estadística que se recolecta y procesa a nivel de organismo, y que sirve como soporte para la toma de decisiones a todos los niveles de la dirección del MES y del país; vi) la publicación mensual de la estadística oficial para la toma de decisiones en las entidades y la organización; vii) la publicación del *Prontuario Estadístico* anual con las principales informaciones de la educación superior cubana, y viii) auditorías externas con resultados positivos en más del 95 % de las entidades de manera estable y sostenida. La implementación de estas innovaciones en la gestión económico-financiera de la organización ha permitido la publicación de artículos científicos y libros en bases de datos de reconocido prestigio internacional y potenciado la preparación y asimilación de nuevos conocimientos en los cuadros, directivos, especialistas, técnicos y trabajadores del MES.

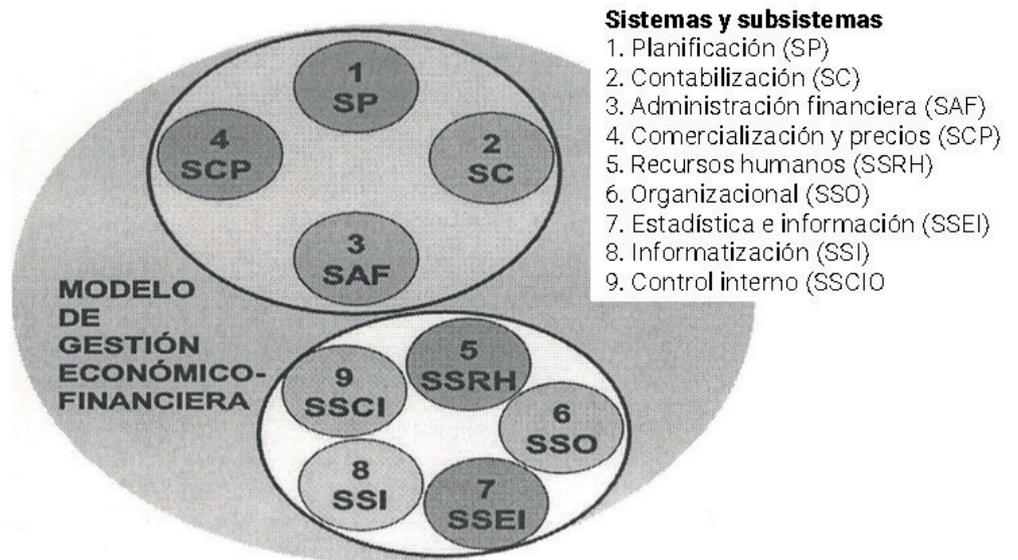
---

El proceso de perfeccionamiento de la actividad económica en el Ministerio de Educación Superior se inició en el año 1998, a partir de la convocatoria de la primera Conferencia Científica Nacional sobre temas económicos, donde se debatieron importantes conceptos a partir de un diagnóstico integral realizado a los procesos de la gestión económico-financiera de aquel momento, que abarcó toda la organización. Los recursos humanos, la infraestructura, las condiciones laborales constituyeron los elementos que demostraron requerir el mayor dinamismo e importancia. Asimismo, la automatización de los procesos económicos, contables y financieros para solucionar los problemas de contabilidad en las auditorías y controles externos, así como su débil utilización como instrumento de dirección denotaban el insuficiente reconocimiento social de la gestión económico-financiera en la organización.

El denominado “nuevo modelo de gestión económico-financiera”, diseñado como respuesta al diagnóstico realizado (colectivo de autores, 2001), declaró la política oficial de

la organización en cuanto a los procesos que la componen: planificación, administración financiera, contabilización y comercialización, así como los subsistemas de control interno, informatización, estadística e información, recursos humanos y diseño organizacional. Esta conceptualización no entrañó un rompimiento con la evolución y transformaciones experimentadas en los años anteriores, sino que intentó actualizar y adecuar la gestión a las proyecciones del país planteadas en la actualización del modelo económico cubano.

El Modelo de Gestión Económico-Financiera (MGEF) diseñado a partir de las propuestas consensuadas, debatidas y conciliadas por el grupo de investigación multidisciplinaria, fue aprobado en el Consejo de Dirección del Ministerio de Educación Superior (MES) y evaluado como una forma perfeccionada del desempeño en la actividad económico-financiera, con lo que definió el inicio de un proceso de sistematización y reordenamiento en permanente evolución y transformación desde el año 2000 y hasta la fecha (Figura 1).



**Fig. 1.** Propuesta aprobada de Modelo de Gestión Económico-Financiera del Ministerio de Educación Superior.

El diagnóstico y diseño de soluciones, a partir de la elaboración de la política económica y financiera de la organización, se aplicó en cada institución con el correspondiente diseño de los sistemas y subsistemas propios, los que se certificaron y se implementaron con el consiguiente seguimiento. Estos forman parte del sistema de trabajo de la organización y cada institución, en particular, a través de la planificación estratégica y el proceso de dirección por objetivos con la consiguiente institucionalización de soluciones a través del marco jurídico y normativo siguiendo los cronogramas previstos. El sistema de evaluación y acreditación de la gestión económico-financiera se integró posteriormente como parte de la evaluación y acreditación al Sistema Universitario de Programas de Acreditación (SUPRA).

El permanente y sistemático perfeccionamiento del modelo de gestión económico financiera de la organización, publicado desde sus inicios con el diagnóstico y luego con el diseño del modelo, sus sistemas y subsistemas (colectivo de autores, 2011) ha contado con una actualización permanente atemperando cada sistema y subsistema a la actualización del modelo económico cubano, esbozado en los lineamientos de la Política Económica y Social que se aprobó por el sexto y séptimo Congreso de Partido Comunista de Cuba y por el Gobierno cubano en las sesiones de la Asamblea Nacional del Poder Popular (Figura 2).

Como resultado de la aplicación integral del MGEF en la red de instituciones del Ministerio de Educación Superior se han alcanzado impactos favorables en la organización entre el año 2000 y 2017, los que repercuten objetivamente en el estado actual de la gestión económico-financiera de toda la organización (colectivo de autores, 2017). Entre ellos destacan: i) la consolidación de la aplicación de diferentes vías en la

formación y capacitación de los recursos humanos en gestión económico-financiera; ii) la estabilidad de más de un 30 % de los cuadros y especialistas de las áreas económicas, así como la incorporación de adiestrados y otros especialistas para asegurar la continuidad de la implementación de estos resultados científicos; iii) la estandarización de la planificación, como sistema de trabajo perfeccionado, con la metodología propia para la confección del plan y presupuesto de la organización, logrando una mayor participación de la base en todas las entidades adscriptas hasta el nivel central; iv) perfeccionamiento del sistema estadístico y de información en general y en particular para la gestión económico-financiera; v) acompañamiento científico en la creación de sitios web y sitio de gestión de contenidos con información económica, contable, financiera, y estadística de los procesos inherentes a la gestión económico-financiera de cada institución; vi) creación e implantación en el 100 % de la organización del Sistema de Gestión de la Nueva Universidad (SIGENU) como base informativa del nivel de actividad que sirve como soporte para la toma de decisiones a todos los niveles de la dirección del MES y su red de instituciones, y del propio país; vii) publicación mensual estable y perfeccionada continuamente del informe de Análisis Económico como información de la gestión económica, contable y financiera, constituyéndose en la estadística oficial para la toma de decisiones en las entidades y la organización; viii) creación del Prontuario Estadístico anual con las principales informaciones de la educación superior cubana como instrumento de trabajo de inestimable valor y repercusión para estudios, proyecciones y valoraciones de niveles de actividad, carreras, y otras actividades; ix) salto cualitativo y cuantitativo positivo en auditorías externas de manera estable y sostenida en las unidades presupuestadas y empresas del sistema.



**Fig. 2.** Sistemas del Modelo de Gestión Económico-Financiera del Ministerio de Educación Superior.

La integración e impactos de estos resultados en el sistema de dirección con cada uno de sus elementos constituyen innovaciones en la gestión económico-financiera de la organización, unido a un sistema de gestión del conocimiento para las áreas económicas, que potencia la preparación y asimilación de nuevos conocimientos de los cuadros, directivos, especialistas, técnicos y trabajadores relacionados con la actividad.

El MGEF ha constituido un instrumento decisivo en la estrategia para el aseguramiento material y financiero de las acciones y objetivos de trabajo de la planificación estratégica de la organización, como parte inseparable del desarrollo de los procesos, facilitando la definición y alcance de metas y objetivos para cada período. La actualización que ha tenido el modelo en cada una de sus etapas define la periodización en fases de su desarrollo, de acuerdo con las exigencias de las transformaciones de la educación superior cubana, ha permitido definir las etapas de desarrollo y sus diferentes fases con resultados, impactos e insuficiencias a las que se le ha dado solución a través de la integración de la gestión económico-financiera con los procesos sustantivos universitarios como parte del perfeccionamiento continuo en las instituciones de la organización.

Este modelo de gestión económico-financiera constituye un extraordinario aporte en la consecución de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución (2016-2021) al proporcionar una base sólida para el cumplimiento de los lineamientos 1, 2, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 42, 53, 92, 100, 118, 259, 260, y 271.

Se presenta una obra original y con valor científico y práctico, lo que es avalado por la producción científica de calidad que la acompaña y los impactos alcanzados en la gestión económico-financiera de la organización para una utilización

más eficaz y eficiente de los limitados recursos disponibles, así como la preparación, organización y control para escenarios más favorables producto de la actualización del modelo económico cubano. Los resultados han sido divulgados a través de la publicación de libros y artículos científicos en revistas indexadas en bases de datos de corriente principal, así como mediante la presentación en eventos científicos de carácter nacional e internacional. Aplicaron sus resultados en esta obra científica tesis de doctorado, maestría y de pregrado, defendidas exitosamente.

## Referencias bibliográficas

- Colectivo de autores.(ed). (2001). *Perfeccionamiento de la Actividad Económica. Modelo de Gestión Económico-Financiera del Ministerio de Educación Superior*. La Habana, Cuba: Editorial Félix Varela.
- Colectivo de autores (ed). (2011). *Perfeccionamiento de la Actividad Económica. Actualización del Modelo de Gestión Económico-Financiera del Ministerio de Educación Superior*. La Habana, Cuba: Editorial Félix Varela.
- Colectivo de autores (ed). (2013). *Reflexiones y experiencias sobre la gestión en la universidad*. Cádiz, España: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Cádiz.
- Colectivo de autores (ed). (2017). *Perfeccionamiento de la Actividad Económica. Modelo de Gestión Económico-Financiera del Ministerio de Educación Superior*. La Habana, Cuba: Editorial Félix Varela.

## AUTOR PARA LA CORRESPONDENCIA

**Dr. C. Armando Lauchy Sañudo.** Órgano Central del Ministerio de Educación Superior, Calle 23, No. 585, el F y G, Vedado. Plaza. La Habana. CP 54830. Correo electrónico: [lauchy@mes.gob.cu](mailto:lauchy@mes.gob.cu)